



جمعية الشفافية الكويتية
Kuwait Transparency Society

مؤشر مدى الاصلاح في الجهات العامة

مارس ٢٠١٥م



جمعية الشفافية الكويتية
Kuwait Transparency Society

دولة الكويت، اليرموك، قطعة 4، مقابل طريق المطار، فيلا 26

تلفون: 25358903 + فاكس: 965 25358901/2

ص.ب: 72657 اليرموك 655 الكويت

الموقع الإلكتروني: www.shafafayah.org

www.transparency-kuwait.org

البريد الإلكتروني: info@shafafayah.org

info@transparency-kuwait.org



جمعية الشفافية الكويتية
Kuwait Transparency Society

مؤشر مدركات الإصلاح

في الجهات العامة

مارس 2010 م

الفهرس

الصفحة	الموضوع
5	تمهيد
7	معلومات حول المؤشر
9	أولاً – الأهداف
10	ثانياً – الشئون الإدارية والمالية
11	ثالثاً – أسئلة وأجوبة
19	رابعاً – منهج الدراسة
23	معايير التقييم
24	أولاً – استطلاع رأي الموظفين
28	ثانياً – استطلاع رأي المراجعين
31	العينات
32	أولاً – الموظفون
39	ثانياً – المراجعون
47	النتائج
49	أولاً – الموظفون
53	ثانياً – المراجعون
57	مجلس الأماناء
61	الجوائز

تمهيد ::

انطلاقاً من دستور الدولة والقوانين والتشريعات الكويتية، وبالرجوع إلى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي صادقت عليها الكويت في نوفمبر 2006 حيث جاء في المادة (13) مشاركة المجتمع:

"تتخذ كل دولة طرف تدابير مناسبة، لتشجيع أفراد وجماعات لا ينتمون إلى القطاع العام، مثل المجتمع الأهلي والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني، على المشاركة النشطة في منع الفساد ومحاربته، ولإذكاء وعي الناس فيما يتعلق بوجود الفساد وأسبابه وجسامته وما يمثله من خطر".

وبالنظر في القواعد الإرشادية لمكافحة الفساد التي وضعها مكتب الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة والمخدرات، وبالاسترشاد بكتاب المرجعية لنظام النزاهة العربي في مواجهة الفساد الصادر عن منظمة الشفافية الدولية، ودعماً لتعزيز النزاهة والشفافية في الكويت بكافة الجهات والقطاعات العامة، ومن أجل تحقيق رسالة جمعية الشفافية الكويتية للوصول إلى مجتمع خالٍ من الفساد.

تبني جمعية الشفافية الكويتية مشروع لتقدير الجهات العامة بالدولة - القطاع الحكومي بعنوان

مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة

وذلك وفقاً للبيانات الواردة في هذا المطبوع.

معلومات حول المؤشر

أولاً – الأهداف ::

تناولت (اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد) "سياسات وممارسات مكافحة الفساد الوقائية" ..

حيث جاء فيها ما يلي:

- تقوم كل دولة طرف في الاتفاقية، وفقاً للمبادئ الأساسية لنظامها القانوني، بوضع وتنفيذ أو ترسیخ سياسات فعالة منسقة لمكافحة الفساد، تعزز مشاركة المجتمع وتجسد مبادئ سيادة القانون وحسن إدارة الشؤون والممتلكات العمومية والنزاهة والشفافية والمساءلة.
- تسعى كل دولة طرف في الاتفاقية إلى إرساء وترويج ممارسات فعالة تستهدف منع الفساد.
- تسعى كل دولة طرف في الاتفاقية إلى إجراء تقييم دوري للسلوك القانونية والتدابير الإدارية ذات الصلة، بغية تقرير مدى كفايتها لمنع الفساد ومكافحته.

وبناءً على ذلك، فإن (مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة) يسعى إلى تحقيق مجموعة من الأهداف، وهي:

- (1) وضع معايير لتقييم أداء الجهات العامة في الكويت وفقاً لمتطلبات الشفافية والنزاهة وتطوير الخدمة.
- (2) تشجيع المنافسة الإيجابية بين الجهات في القطاع العام والمسؤولين والعاملين فيها.
- (3) نشر الوعي الإصلاحي بأهمية مكافحة الفساد الإداري والمالي بين العاملين في القطاع الحكومي، وتحريك كافة موظفي الدولة باتجاه واحد هو الإصلاح وتطوير الأداء وتحسين الخدمة والحفاظ على المال العام.
- (4) يساهم المؤشر في تشجيع الجهات العامة على تطوير أنظمة ولوائح العمل.
- (5) الاستفادة من المعايير بتحويلها إلى برنامج إصلاحي متكامل داخل الجهات في القطاع العام.
- (6) تسليط الضوء والاهتمام الإعلامي بالجهات العامة المتميزة الأكثر إصلاحاً لتكون حافزاً للجهات الأخرى لمزيد من التطوير.

ثانياً – الشئون الإدارية والمالية ::

(1) توقيت الإعلان عن النتائج:

الإعلان عن النتائج يكون خلال الربع الأول من كل عام.

(2) الموارد المالية:

يحظر قبول الدعم المالي للمؤشر من أي جهة تخضع فيه للتقدير، فيما يجوز قبول الدعم المادي من الجهات الآتية:

- الشركات والمؤسسات في القطاع الخاص.
- الجهات غير الخاضعة للتقدير في المؤشر.
- الأفراد.

على أن تعرض كافة رغبات التبرع للمؤشر على مجلس الأماناء لأخذ موافقته.

(3) المصروفات:

تخضع الشئون المالية لأعمال المؤشر لأحكام النظام الأساسي واللائحة الداخلية واللائحة المالية في جمعية الشفافية الكويتية بهذا الشأن.

ثالثاً - أسئلة وأجوبة ::

(1) لماذا تم إقرار مشروع "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة"؟

تكمّن أهمية تنفيذ المشروع في بعده الإصلاحي الذي تسعى جمعية الشفافية الكويتية إلى تحقيقه، باعتبارها جمعية نفع عام حيادية هدفها الأساسي هو الصالح العام، إلى ضرورة تحديد معايير الإصلاح بشكل دقيق وموضوعي قبل البدء في رسم البرامج التصحيحية الازمة وتنفيذها، وعلى هذا الأساس، كان من الضروري أن تقوم الجمعية بالخطيط لمشروع قياس الإصلاح في الجهات الحكومية في الدولة من خلال رصد أدائها وفق معايير محددة تستهدف اكتشاف مكامن الخلل.

ونظرًا للأهمية النسبية للقطاع العام في دولة الكويت والذي يساهم بأكثر من ثلثي الناتج المحلي الإجمالي، ويوفر الجانب الأعظم من الوظائف وفرص العمل للمواطنين، (حيث يضم حوالي 85% من إجمالي العمالة الوطنية) فإن نشر الوعي حول الإصلاح في تلك الجهات والتزامها بمعايير الشفافية والنزاهة والمساءلة واحترام القانون والعدالة وتكافؤ الفرص والفاعلية والتنافسية سيساهم حتماً في تحسين أداء تلك المؤسسات وتحسين مستوى الخدمات المقدمة مما سيدفع بعجلة التنمية إلى الأمام.

لذلك، فإن الاستمرار في سياسة التعامل عن التردي الواضح في مستوى الخدمات المقدمة من كثير من الجهات العامة، على الرغم من المبالغ الكبيرة التي يتم رصدها في ميزانياتها، لا يمكن أن يكون مقبولاً، وتسوّج معالجة الأوضاع تنفيذ خطط لتطوير الأداء على المستويين الجرّئي (الجهات) أو الكلّي (من خلال برامج لتطوير الأوضاع التنظيمية بالجهات الحكومية في إطار الخطط التنموية).

ولمحاربة ظاهرة الفساد في الجهات العامة بكل مظاهرها، من الضروري أن يتم إعطاء صلاحيات تنفيذية واسعة للأجهزة الرقابية في الدولة من أجل تحقيق الأهداف المرجوة فيما يتعلق بالشفافية وممارسة المساءلة، ومن هنا تكمّن أهمية قياس مؤشر مدركات الإصلاح من قبل جمعية الشفافية الكويتية، حيث يتم من خلال هذا المؤشر تحديد نقاط القوة والضعف لدى كل جهة، ورصد التغيرات التي تحدث فيها عبر السنوات؛ والمأمول هو أن يتم استعمال هذه المعلومات من قبل الأجهزة الرقابية في الدولة لاتخاذ ما يلزم من إجراءات، وأيضاً من قبل الجهات نفسها بهدف إيجاد السبل للإصلاح الذاتي داخلها.

(2) كيف بدأت فكرة المؤشر؟

بدأت فكرة مؤشر مدركات الإصلاح بعد انعقاد الجمعية العمومية التأسيسية – في عام 2005 – حيث تشكلت لجنة لوضع إستراتيجية للجمعية وخطة تشغيلية ، وقد تضمنت الخطة مشروع لقياس الإصلاح والفساد في الجهات الحكومية.

إن كثرة الأحاديث والكتابات عن تزايد الفساد الإداري والمالي في دولة الكويت وتردي مستوى الخدمة العامة على الرغم من المبالغ الكبيرة التي يتم رصدها في ميزانيات الجهات الحكومية، وهو الأمر الذي انعكس سلباً على صورة الكويت في المحافل الدولية بعد أن تراجع ترتيبها في "مؤشر مدركات الفساد - CPI" والذي تعدد "منظمة الشفافية الدولية – TI" ، وهو المؤشر الذي يظهر مدى انتشار الفساد في الجهات الحكومية، نجده يظهر تراجع دولة الكويت بشكل مستمر عاماً بعد عام، وما لم نبادر لعمل شيء لوقف هذا التدهور فإن القطاع العام في خطر يزداد سوءاً يوماً بعد يوم.

لذلك تم في نوفمبر 2006 البدء في المشروع بهدف رصد أداء الجهات الحكومية وفق معايير محددة، لنكتشف مكانن الخلل ونرسم خريطة إصلاح وطني للجهات الحكومية، وبالفعل تم عمل تقييم للجهات العامة، حيث صدر المؤشر في نسخته الأولى في فبراير 2008 م، وفي نسخته الثانية في مارس 2009 م.

(3) لماذا تم اختيار الجهات العامة؟

تم اختيار الجهات العامة بسبب هيمنة الأجهزة الحكومية على الأنشطة الاقتصادية والخدمية وتقديمها لخدمات محورية وحيوية لأفراد المجتمع بكافة قطاعاته، فالمؤشر غير معنى بالإصلاح في القطاع الخاص أو المجتمع المدني، وإن كان قياس الإصلاح في الجهات العامة سوف يعطي مؤشرات لمستوى الإصلاح في كل مؤسسات الدولة الأخرى. على أمل أن تكون هناك مؤشرات أخرى لقياس الإصلاح في بقية قطاعات الدولة في المستقبل القريب .

(4) لماذا تم اختيار 48 جهة حكومية فقط؟

توجد في الكويت قرابة 59 جهة حكومية، فتم اختيار 30 جهة حكومية فقط في السنة الأولى للمؤشر عام 2008م، لأن تلك الجهات تقدم خدمات مباشرة للأفراد، وتم اختيار 40 جهة حكومية في

السنة الثانية 2009 ، أما في العام الثالث للمؤشر فقد تم زيادة عدد الجهات الحكومية لتصل إلى 48 جهة، والجهات التي شملها المؤشر في العام 2010م هي:

رقم	رقم	الجهات العامة	رقم	رقم	الوزارات
-	✓	إدارة الفتوى والتشريع	16	✓	وزارة الاعلام 1
✓	✓	الادارة العامة للأطفاء	17	✓	وزارة الأشغال العامة 2
✓	✓	الادارة العامة للجمارك	18	✓	وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية 3
-	✓	الادارة العامة للطيران المدني	19	✓	وزارة التجارة والصناعة 4
-	✓	الأمانة العامة للأوقاف	20	✓	وزارة التربية 5
-	✓	الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية	21	✓	وزارة التعليم العالي 6
✓	✓	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	22	-	وزارة الخارجية 7
✓	✓	المؤسسة العامة للرعاية السكنية	23	✓	وزارة الداخلية 8
-	✓	الجنس الأعلى للتخطيط والتنمية - الأمانة العامة	24	✓	وزارة الشئون الاجتماعية والعمل 9
-	✓	المجلس الوطني للثقافة والفنون والأداب	25	✓	وزارة الصحة 10
-	✓	الهيئة العامة لتقدير التعويضات	26	✓	وزارة العدل 11
✓	✓	الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية	27	✓	وزارة الكهرباء والماء 12
✓	✓	الهيئة العامة لشئون القصر	28	-	وزارة المالية 13
-	✓	الهيئة العامة للاستثمار	29	✓	وزارة المواصلات 14
-	✓	الهيئة العامة للبيئة	30	-	وزارة النفط 15
✓	✓	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب	31		
✓	✓	الهيئة العامة للشباب والرياضة	32		
✓	✓	الهيئة العامة للصناعات	33		
✓	✓	الهيئة العامة للمعلومات المدنية	34		
✓	✓	برنامج إعادة هيكلةقوى العاملة	35		
✓	✓	بلدية الكويت	36		
✓	✓	بنك التسليف والإدخار	37		
-	✓	بنك الكويت المركزي	38		
✓	✓	بيت الزكاة	39		
✓	✓	جامعة الكويت	40		
✓	✓	ديوان الخدمة المدنية	41		
✓	✓	سوق الكويت للأوراق المالية	42		
✓	✓	لجنة المناقصات المركزية	43		
-	✓	مؤسسة البترول الكويتية	44		
✓	✓	مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية	45		
✓	✓	مؤسسة الموانئ الكويتية	46		
-	✓	معهد الكويت للأبحاث العلمية	47		
-	✓	وكالة الأنباء الكويتية - كونا	48		

تم استبعادها:

الديوان الأميركي
ديوان سمو ولی العهد
ديوان سمو رئيس مجلس الوزراء
ديوان المحاسبة
وزارة الدولة لشئون مجلس الأمة
وزارة الدولة لشئون مجلس الوزراء
وزارة الدولة لشئون الإسكان
وزارة الدولة لشئون البلدية
وزارة الدفاع
رئاسة الأركان العامة
الحرس الوطني الكويتي

(5) لماذا تم اختيار اسم "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة"؟

تم اختيار هذا الاسم للأسباب التالية:

- مؤشر: فهو يعبر عن درجة ومقدار الشيء الذي يتم قياسه، وفق سلم من الدرجات، حتى تسهل المقارنة بين الجهات العامة وفق هذا المؤشر.
- مدركات: هذا المؤشر يعكس مدركات الموظفين لمدى وجود قيم معينة في الجهات العامة التي يعملون بها، كما يعكس مدركات ونظرية المراجعين في تلك الجهات عن هذه القيم.
- الإصلاح: هذا المؤشر يقيس عملية الإصلاح، وهو الإصلاح بمفهومه العام الذي يشمل مجموعة من القيم والتي ينبغي للجهات العامة الاسترشاد بها.
- الجهات العامة: تم توجيه هذا المؤشر لقياس الإصلاح في الجهات العامة فقط، ولا تشمل القطاع الخاص أو السلطتين التشريعية والقضائية.

(6) لماذا تم تقييم 48 جهة على مستوى الموظفين، بينما على مستوى المراجعين تم تقييم 32

جهة فقط؟

لأن بعض الجهات الحكومية لا تقدم خدمات مباشرة للجمهور، لذا يصعب على الجمهور تقييم أعمال تلك الجهات، مثل إدارة الفتوى والتشريع وبنك الكويت المركزي ووزارة الخارجية.

(7) ما هي انعكاسات هذا المؤشر على الجهات العامة في الدولة؟

سيساهم هذا المؤشر في تحقيق مجموعة من الفوائد للجهات الحكومية، فالمؤشر قد يدفع الجهات العامة الجادة إلى التعرف على مجموعة من الأدوات التي من شأنها أن تساهم في:

- نشر ثقافة الشفافية والنزاهة والعدالة والمساءلة بين العاملين في تلك الجهات.
- تطوير معايير اختيار الإشرافيين والقياديين.
- تحسين مستوى الخدمة المقدمة للجمهور والاهتمام بجودتها.
- تبسيط إجراءات العمل والتخلص من البيروقراطية المفرطة.
- التركيز على تحقيق الأهداف بكفاءة.
- توفير خريطة تفصيلية للإصلاح في الجهات العامة وفق متطلبات قوانين الدولة ونظمها.

- التشجيع على وضع نظم ولوائح تلزم العاملين في الجهاز الإداري بالدولة بمعايير الشفافية والنزاهة والمساءلة.

(8) لماذا تم تحديد شرائح الموظفين والمرجعين لاستطلاع آرائهم؟

كثير من الجهات الحكومية لديها أو يتعامل معها شريحتين هامتين وهما شريحة المراجعين وشريحة الموظفين، وإذا أردنا تقييم أي جهة حكومية فمن المهم معرفة رأي تلك الشريحتين، فمن خلالهما يتم تقييم الجهات الحكومية من الداخل ومن الخارج، لأن الموظفين بحكم اطلاعهم على تفاصيل وإجراءات سير العمل يتولون تقييم الجهات التي يعملون بها من الداخل، أما المراجعين فبإمكانهم كمثاقن للخدمة تقييم الجهات العامة من الخارج.

(9) ما هي المعايير الرئيسية للمؤشر، وكيف تم تحديدها كأدوات للإصلاح؟

يشتمل مؤشر مدركات الإصلاح على ستة معايير رئيسية، وهي عبارة عن مؤشرات فرعية على النحو التالي:

- أ- الشفافية.
- ب- النزاهة.
- ت- المساءلة واحترام القانون.
- ث- العدالة وتكافؤ الفرص.
- ج- الفاعلية
- ح- التنافسية.

وتمثل هذه المؤشرات الستة معايير هامة لقياس مؤشرات الإصلاح وذلك في معظم أدبيات إدارة الحكم الرشيد.

(10) كيف تم تحديد المواضيع - الأسئلة - التي تدل على عملية الإصلاح؟

تم وضع الأسئلة بعد أن تم الإطلاع على العديد من التجارب الدولية والدراسات البحثية في مجال قياس الأداء، ومعايير التميز الإداري، والحكمة ومراقبة تحسين الأداء الحكومي وأدوات الإصلاح في القطاع العام.. كما تم الاسترشاد بآراء الخبراء والمتخصصين في تلك المواضيع.. علما بأن مجلس الأمناء لمؤشر مدركات الإصلاح أشرف على وضع وصياغة الأسئلة، كما تم مراجعتها

من قبل أستاذة ومستشارين في علم الإحصاء.. وأخيرا تم إعادة صياغة الأسئلة بصورتها النهائية بعد البدء بالاستطلاع التجريبي.

علمًا بأن الجمعية ومجلس الأمانة قد قاموا بمجموعة كبيرة من الإجراءات واللقاءات بهدف وضع تلك المعايير الرئيسية والمعايير الفرعية، حيث تم عمل ما يلي:

أ- عرض عناصر التقييم على عدد من الخبراء والفنين لأخذ ملاحظاتهم عليها.

ب- عرض ومناقشة أفكار المؤشر في عام 2007م على عدد من المؤسسات ذات الشأن، مثل "ديوان المحاسبة" و "ديوان الخدمة المدنية" و "جهاز خدمة المواطنين" وتقييم أداء الجهات الحكومية" و "جهاز إعادة هيكلة القوى العاملة" والمعهد العربي للتخطيط.. بهدف الاستفادة من خبراتهم وأخذ ملاحظاتهم.

ت- زيارة "برنامج بي لادراء الحكومي المتميز" والتعرف على معايير تقييم فئات البرنامج والإطلاع على تجربتهم.

ث- الإطلاع والفحص لتجارب عديدة في بناء المؤشرات على مستوى العالم.

كما تمت إطاحة سمو رئيس مجلس الوزراء بفكرة المؤشر ومحتواه من خلال زيارة خاصة قام بها مجلس إدارة الجمعية في منتصف [ال](#) عام 2007م

وبعد انجاز المؤشر في سنته الأولى 2008م، قام مجلس الأمانة بمراجعة عناصر التقييم، بهدف تحسين صياغتها وإعادة توزيعها بناء على نتائج التحليل الإحصائي.

(11) ما هي المنهجية العلمية التي تم اعتمادها في الدراسة الميدانية لمؤشر مدركات الإصلاح؟

تبنت الجمعية الدراسات الميدانية (المسوح) لدراسة مؤشرات ومعايير مدركات الإصلاح في الجهات العامة، حيث اعتمدت الدراسة على عينة مكونة من 5476 مفردة منها عدد 2615 مفردة من شريحة الموظفين، وعدد 2861 مفردة من شريحة المراجعين.

تم جمع البيانات باستخدام أسلوب العينة الطبقية ومن ثم تم تطبيق أسلوب العينة العشوائية المنتظمة لسحب عينة كل طبقة وذلك وفقا للقوائم المعدة بأسماء الجهات الحكومية.

بلغ عدد الاستمرارات الصحيحة لشريحة الموظفين 2615 من أصل 2660 وبمعدل استجابة 98%，في حين إن الاستمرارات الصحيحة لشريحة المراجعين 2861 من أصل 3010 مراجع وبمعدل 95%.

وللوصول إلى مؤشرات ومعايير للإصلاح فإن تحليل المؤشر يشمل المراحل التالية:

- أ- حساب درجة ثبات ومصداقية الاستبيانات لاعتماد درجة الوثوقية في النتائج (Reliability).
- ب- تلخيص جميع أسئلة الدراسة في مؤشرات وصفية وملخصات للمقاييس الإحصائية (Frequency tables & Graphs and Statistical summary measures)
- ت- تطبيق أسلوب التحليل العاملي لتحديد عوامل قياس كل بناء من أبنية مؤشرات الإصلاح.
- ث- اختبار معنوية كل بناء من الأبنية لاعتماده بشكل نهائي واعتماد عناصر قياسه (Testing the significance of the item of the construct)
- ج- اختبار مؤشرات الإصلاح وفقاً للسمات الديموغرافية (Testing between demographic characteristics)

(12) من هي الجهة المنفذة لاستطلاع الرأي؟

تم التعاقد مع شركة فوكاس للاستشارات والدراسات التسويقية باعتبارها شركة محيدة ومتخصصة في مجال عمل الدراسات التسويقية في الكويت، وهي الشركة التينفذت المؤشر في عام 2008. كما أن فوكاس تتعاون مع شركة GFK الألمانية، أكبر شركة ad-hoc للدراسات التسويقية في أوروبا، كما تتعاون مع IFOP شركة فرنسية متخصصة بدراسات الآراء والعلاقات العامة؛ والشركة تعain وتحلل المعلومات حسب نظم أخلاقيات المهنة التي تمارسها الجمعية الأوروبية للدراسات والتسويق (مقاييس ESOMAR) حيث أن شركة فوكاس هي عضو فيها.

(13) هل سيتم تكرار أعمال المؤشر؟ وما هي مواعيده؟

سوف يتم عمل المؤشر بشكل سنوي - بإذن الله - بحيث يتم البدء في أعماله في الربع الأخير من كل عام ، على أن تجرى عملية استطلاع الرأي من شهر نوفمبر إلى شهر يناير ليتم الإعلان عن النتائج قبل نهاية الربع الأول من كل عام.

وقد تم الإعلان عن نتائج المؤشر في سنته الأولى في فبراير 2008م، وفي سنته الثانية تم استلام النتائج في 31 مارس والإعلان عنها في أبريل 2009م .
أما في هذا العام فقد تم استلام النتائج في فبراير 2010 والإعلان عنها في مارس 2010م.

(14) ما هي المعوقات التي واجهت أعمال المؤشر؟

واجهت الجمعية بعض المعوقات لدى تنفيذها لأعمال المؤشر، حيث قامت بعض الجهات بتأخير عمل الباحثين الميدانيين، مما تطلب اتصالات شخصية مع المسؤولين لتسهيل مهام الباحثين، فيما رفضت جهتين دخول باحثينا لإجراء استطلاع الرأي الخاص بالموظفين وهما :
- وزارة الخارجية للسنة الثانية على التوالي.
- سوق الكويت للأوراق المالية للسنة الثانية على التوالي.

(15) هل سيتم تطوير أعمال المؤشر في المستقبل؟

بالرجوع إلى اختصاصات مجلس الأمانة فهناك تطوير مستمر لأعمال المؤشر، لذلك يتم النظر بشكل سنوي في الجوانب التالية:
1- معايير التقييم بهدف تحسينها وتطويرها.
2- المنهجية العلمية للدراسة.
3- عدد الجهات التي يتناولها التقييم بهدف زيتها.
4- الجهة المنفذة لاستطلاعات الرأي.

كما يتم دوريا النظر في مخرجات التقييم، وهل يتم الاكتفاء بإصدار نتائج المؤشر؟ أم يمكن تطويرها لاستخلاص دراسات وتحليلات تغطي الجهات العامة.

رابعاً - منهاج الدراسة ::

نوع البحث

دراسة كمية.

حجم العينة

تم طلب اجراء 2660 مقابلة وجها لوجه مع الموظفين و 3010 مقابلة مع المراجعين. لكن تم إلغاء عينة وزارة الخارجية وسوق الكويت للأوراق المالية بحيث أصبحت الدراسة مؤلفة من 2615 مقابلة مع الموظفين و 2861 مقابلة مع المراجعين، أي بإجمالي 5476 مقابلة.

الجهة	عدد الموظفين	عدد المراجعين
(1) بيت الزكاة	36	90
(2) الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية	37	0
(3) الهيئة العامة لشئون القصر	39	45
(4) الهيئة العامة لتقيير التعويضات	18	0
(5) بنك الكويت المركزي	35	0
(6) معهد الكويت للأبحاث العلمية	41	0
(7) مؤسسة البترول الكويتية	41	0
(8) الأمانة العامة للأوقاف	21	0
(9) مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية	41	47
(10) وزارة الاشغال العامة	83	45
(11) وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية	63	90
(12) الإدارية العامة للطيران المدني	21	0
(13) الهيئة العامة للاستثمار	36	0
(14) الإدارة العامة للإطفاء	40	45
(15) ديوان الخدمة المدنية	41	90
(16) جامعة الكويت	61	180
(17) وزارة الصحة	231	180
(18) برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة	35	45
(19) مؤسسة المواريث الكويتية	42	20
(20) الهيئة العامة للشباب والرياضة	37	45
(21) الهيئة العامة للصناعة	40	45
(22) الهيئة العامة للمعلومات المدنية	41	182
(23) لجنة المناقصات المركزية	20	20
(24) وزارة المالية	40	0
(25) الهيئة العامة للبيئة	36	0
(26) المؤسسة العامة للرعاية السكنية	23	45
(27) وزارة التربية	438	178
(28) وزارة الاعلام	68	16
(29) وزارة النفط	37	0
(30) وزارة العدل	63	90

الجهة	عدد الموظفين	عدد المراجعين
(31) الهيئة العامة للتعليم التطبيقي	42	180
(32) وزارة الكهرباء والماء	71	89
(33) الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية	28	45
(34) المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	19	180
(35) بلدية الكويت	75	181
(36) الادارة العامة للجمارك	53	45
(37) وزارة الداخلية	95	180
(38) بنك التسليف والإدخار	36	90
(39) وكالة الأنباء الكويتية (كونا)	37	0
(40) المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب	38	0
(41) وزارة المواصلات	84	44
(42) وزارة التجارة والصناعة	41	90
(43) وزارة الشئون الاجتماعية والعمل	75	186
(44) إدارة الفتوى والتشريع	36	0
(45) المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية	41	0
(46) وزارة التعليم العالي	39	45
(47) سوق الكويت للأوراق المالية	0	8
(48) وزارة الخارجية	0	0
	2615	2861

مواصفات العينة

كويتيون ويعيشون في الكويت، موظفون في القطاع العام ومراجعون في الجهات الحكومية، رجال ونساء موزعين على 48 جهة.
 ملاحظة: تم استبعاد كل من وزارة الخارجية وسوق الكويت للأوراق المالية لأنهما رفضتا التعاون فلم تشملهما الدراسة.

الاستماراة

استماراة ذات أسئلة مغلقة تم تحضيرها واعتمادها من قبل مجلس الامناء.

لغة الاستماراة

استماراة الموظفين والمراجعين كانت باللغة العربية، تم استبعاد الآسيويين والأجانب من الدراسة.

العمل الميداني

أجريت المقابلات من 22 نوفمبر 2009 إلى 2 فبراير 2010.

نسبة الخطأ

إمكانية الخطأ تكون في 3-2% بحد أقصى وحد أدنى لعينة عشوائية مؤلفة من 2615 موظف .
3-2% بحد أقصى وحد أدنى لعينة عشوائية مؤلفة من 2861 مراجع .

مراقبة جودة البيانات

تم مراجعة الاستمرارات بنسبة 20% من خلال التأكد عبر الهاتف والقيام بزيارة جميع المواقع من أجل التأكد من المعلومات والسؤال عن مدى رضا المستفتين عن الباحثين.

الإدارة المركزية للإحصاء:

المنهج الذي اتبع في هذه الدراسة يتبع أنظمة وقوانين الإدارة المركزية للإحصاء في الكويت.

معايير التقييم

تم وضع عدد كبير من معايير التقييم لقياس مدركات الإصلاح في الجهات العامة، وذلك من خلال استطلاع رأي شريحتين هامتين، وهما:

- الموظفون.
- المراجعون.

لذا فإن المعايير تم توزيعها حسب تلك الشرائح، كما هو مبين باستطلاعات الرأي الآتية:

أولاً – استطلاع رأي الموظفين ::

نحن جمعية الشفافية الكويتية نعمل على قياس مدركات الموظفين للإصلاح في الجهات الحكومية التي يعملون فيها، لذا نود إجراء استقصاء رأيك في هذا الخصوص.

نود أن تذكر لنا ما هو تقييمك لهذه العبارات من واحد إلى خمسة، (واحد غير موافق تماماً، صعوداً إلى خمسة موافق تماماً) علماً بأن (لا رأي لي) تعني عدم معرفة الإجابة.

بيانات المبحوث:

رقم هاتف المبحوث	الجنسية	مستوى التعليم	المستوى الوظيفي	سنوات الخبرة	الدخل الشهري (د.ك.)
1. كويتي	1. غير كويتي	1. ثانوي	1. موظف	1. أقل من 5 سنوات	1. أقل من 500 د.ك.
1. كويتي	1. غير كويتي	1. جامعي	1. متدرب	2. أكثر من 20 سنة	2. أكثر من 1500 د.ك.
1. كويتي	1. غير كويتي	1. أعلى من جامعي	2. مراقب	2. أكثر من 11 سنة	3. أكثر من 901 د.ك.
1. كويتي	1. غير كويتي	1. ذكر	2. أنثى	2. 25 سنة	3. 44 - 35 سنة

لإدارة الاستقصاء:

اسم الجهة:	ساعة المقابلة:	اسم العداد:	تاريخ المراقبة:

استطلاع رأي الموظفين

يقيس هذا الاستطلاع مدركات الموظفين للإصلاح في الجهات التي يعملون فيها:

مدى موافقتك على البند					بنود التقييم
5	4	3	2	1	الشفافية :: حق الموظف في أن يعرف و إتاحة المعلومات له دون معوقات
					أ- شفافية الإجراءات: (1) أهداف جهة عملك واضحة لدى الموظفين. (2) يوجد دليل توثيقي بإجراءات العمل. (3) يتم العمل بدليل إجراءات العمل وتطويره عند اللزوم. (4) يتم الإفصاح عن المعايير والاعتبارات التي يتم على أساسها اتخاذ القرارات (5) يتم الإفصاح عن دليل أخلاقيات المهنة.
					ب- شفافية التواصل مع المسؤولين: (6) تعرف هذه الجهة الموظف بحقوقه. (7) تعرف هذه الجهة الموظف بواجباته. (8) توجد قنوات اتصال فاعلة لتوصيل آراء الموظفين للإدارة العليا. (9) إطلاع الموظفين على أي مشاريع جديدة تحدث تغييراً في العمل. (10) يسهل الاتصال بالمسؤولين لنقل آراء الموظفين (اقتراحات أو شكوى). (11) يتم تنظيم لقاءات مفتوحة بين الإدارة العليا والموظفين. (12) يتلزم المسؤول بإطلاع موظفيه على تقارير أدائهم السنوية
					النزاهة :: تعكس قيم الأمانة وأخلاقيات المهنة والاستقامة ومكافحة الفساد
					أ- نزاهة من الفساد: (13) الموظفون لا يستغلون الممتلكات العامة بالجهة لمصالحهم الشخصية. <small>(استخدام ميزارات جهة عملك، قرطاسية، أدوات ومعدات).</small> (14) الموظفون في هذه الجهة ليس لديهم تجاوزات مالية. (رشوة). (15) الموظفون في هذه الجهة ليس لديهم تجاوزات إدارية. <small>(كالواسطة، خرق للوائح، تجاوز للصلاحيات المقررة)</small>
					ب- نزاهة وفُقْدانية: (16) تعلمك جهة عملك بحظر قبول الهدايا لدى تقديم خدمة للجمهور. (17) تقوم جهة عملك بتنظيم برامج تربوية تعزز قيم النزاهة وأخلاقيات المهنة. (18) تهتم جهة عملك بإعداد القياديين عند توليهم مناصب قد تكون عرضة للفساد. (19) يوجد لدى جهة عملك دليل معايير لأخلاقيات المهنة. (20) تطبق جهة عملك معايير أخلاقيات المهنة أو المعايير السلوكية. (21) تشجع جهة عملك موظفيها على الإبلاغ عن حالات الفساد. (22) تمنع جهة عملك الموظفين من استغلال الوظيفة العامة لمصالح شخصية.

مدى موافقتك على البند					موضوع التقييم
تفق لي	تفق لي	جزئي	جزئي	تفق لي	
5	4	3	2	1	المساءلة واحترام القانون: تمكين الموظفين من مراقبة و مساعدة المسؤولين من خلال القوات والأدوات الملائمة
					(23) تلتزم جهة عملك بجميع القوانين واللوائح المنظمة للعمل.
					(24) تلتزم جهة عملك بالقوانين المنظمة للتعيينات أو الترقىات أو العلاوات.
					(25) يوجد لدى جهة عملك نظام فعال للرقابة والتدقيق الداخلي.
					(26) يتم محاسبة المتتجاوزين للوائح والأنظمة الإدارية أو المالية أو الفنية.
					(27) يوجد لدى الجهة معايير وضوابط عند اتخاذ القرارات.
					(28) تلتزم جهة عملك بتطبيق معايير وضوابط لاختيار الموظفين في المناصب الإشرافية.
					(29) تهتم جهة عملك بالنظر في شكاوى الموظفين بجدية.
					العدالة وتكافؤ الفرص : الحياد التام وعدم التحيز وإعطاء كل ذي حق حقه
					(30) تلتزم جهة عملك بالعدالة والمساواة بين الموظفين دون النظر إلى الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين.
					(31) تطبق جهة عملك مبدأ الثواب والعقاب بين الموظفين.
					(32) لا يشعر الموظفون بالظلم من قبل المسؤولين.
					(33) يوجد لدى جهة عملك معايير وضوابط لاختيار الموظفين في المناصب الإشرافية.
					(34) يتم توزيع العبء الوظيفي بين العاملين بعدلة.
					الفاعلية :: إنجاز الأهداف المرجوة
					أ- تحفيظ إستراتيجي:
					(35) توجد لدى جهة عملك خطة إستراتيجية وتشغيلية.
					(36) تلتزم جهة عملك بتنفيذ خطتها الإستراتيجية.
					(37) لا يتم استحداث أو تعديل هيكل الجهة إلا وفقاً لحاجة العمل.
					(38) تلتزم جهة عملك بالبرامج والمشاريع التي تخدم الخطة الإستراتيجية.
					ب- فاعلية الأداء:
					(39) لدى جهة عملك القدرة على إحداث وإدارة التغيير بكفاءة عالية.
					(40) الاختصاصات بين الإدارات المختلفة بجهة عملك غير متداخلة.
					(41) تقوم جهة عملك بتبسيط الإجراءات للخدمات المقدمة للجمهور.
					(42) تنجز جهة عملك خطتها خلال الفترة الزمنية المحددة.
					(43) تقوم جهة عملك بقياس نسبة الإنجاز في الخطة السنوية.
					(44) تنظم جهة عملك برامج تدريبية مهنية مناسبة لتطوير قدرات الموظفين.
					(45) يوجد لدى جهة عملك كفاءة في الإشراف على أداء الموظفين.

مدى موافقتك على البنـد						موضوع التقييم
نعم	لا	لا	لا	لا	لا	
						التأافسية :: تحسين بيئة العمل وخلق الحوافر التشجيعية من أجل تطوير الأعمال
						(46) تتخذ القيادة في جهة عملك قرارات صائبة.
						(47) تهتم جهة عملك بإشراك الموظفين في اتخاذ القرارات أو حل المشكلات.
						(48) يوجد لدى جهة عملك نظام تقييم فعال لأداء الموظفين.
						(49) تشجع جهة عملك المبادئ الحديثة والأفكار الإبداعية لتطوير العمل.
						(50) لدى القيادة في جهة عملك رغبة لإحداث التغيير الإيجابي المطلوب.
						(51) بيئـة العمل في جهة عملك مشجعة ومحفزة لعمل الموظفين.
						(52) انجاز العمل في هذه الجهة أفضل من الجهات الأخرى.
						(53) لديك رضا عام عن جهة عملك التي تعمل بها.

ثانياً - استطلاع رأي المراجعين:

نحن جمعية الشفافية الكويتية نعمل على قياس مدركات المراجعين للإصلاح في الجهات الحكومية التي يعملون فيها، لذا نود إجراء استقصاء رأيك في هذا الخصوص.

نود أن تذكر لنا ما هو تقييمك لهذه العبارات من واحد إلى خمسة، (واحد غير موافق تماماً، صعوداً إلى خمسة موافق تماماً) علماً بأن (لا رأي لي) تعني عدم معرفة الإجابة.

بيانات المبحث:

رقم هاتف المبحث	العمر	سنة < 25	الجنس	44 - 35	44<
1. كويتي	2. غير كويتي	1. ذكر	الجنس	2. أثني	2. أثني
1. متوسط	2. ثانوي	3. دبلوم	5. أعلى من جامعي	4. جامعي	5. أعلى من جامعي
1. مندوب	2. موظف	3. آخرى			
حکومي	خاص	آخرى			
عادى	ذوى احتياجات خاصة	مسن			
الدخل الشهري (د.ك.)	1. أقل من 250	500- 251.2	700- 501.3	900- 701.4	

لإدارة الاستقصاء:

اسم الجهة:	عنوان الجهة:	موقع أول استماراة
تاريخ المقابلة:	ساعة المقابلة:	
اسم العداد:	اسم المراقب:	
تاريخ المراقبة:	ساعة المراقبة:	

استطلاع رأي المراجعين

يقيس هذا الاستطلاع مدركات المراجعين للإصلاح في الجهات التي يتعاملون معها:

مدى موافقتك على البند					موضوع التقييم
غير ملائم	غير مقبول	مقبول	جيد	جيد جداً	
الشفافية :: حق المواطن في أن يعرف و إتاحة المعلومات له دون معوقات					
(1) يوجد في الجهة التي تراجعها شفافية ووضوح لمطلبات الحصول على الخدمة (الشروط والمستندات)					
					(2) خطوات إنجاز المعاملة في هذه الجهة واضحة.
					(3) تقوم هذه الجهة بالإعلان عن أي تغيرات في تقديم الخدمة وفى الوقت المناسب.
					(4) تقوم الجهة بابلاغك عن أسباب رفض المعاملة.
					(5) في هذه الجهة يتم توفير كافة المعلومات التي يحتاجها الجمهور.
النزاهة :: تعكس قيم الأمانة والاستقامة ومكافحة الفساد					
					(6) الموظفون في هذه الجهة لا يقومون بتجاوزات إدارية. (واسطة، خرق للوائح، تجاوز للصلاحيات المقررة).
					(7) يتم الحصول على الخدمة دون أن تضطر لتقديم مقابل مادي أو خدمي.
					(8) يسهل على المراجع إنجاز المعاملة دون واسطة.
المساءلة واحترام القانون :: تمكن المواطنين من مراقبة ومساعدة الموظفين والمسؤولين من خلال القنوات والأدوات الملائمة					
					(9) تحترم هذه الجهة القوانين واللوائح المنظمة للعمل.
					(10) تهتم هذه الجهة بالنظر في شكوى المراجعين بجدية.
					(11) تقوم هذه الجهة بمحاسبة موظفيها الذين يتسببون بالأخطاء الإدارية أو المالية أو الفنية.
					(12) يتم تقديم مبررات قانونية أو إجرائية لدى رفض معاملتك.

مدى موافقتك على البند						موضوع التقييم
نعم تماماً	نعم	جزئي	جزئي	لا	لا	غير ملائم
						العدالة وتكافؤ الفرص :: الحياد التام وعدم التحييز وإعطاء كل ذي حق حقه
						(13) نظام استقبال المعاملات لا يميز بين المراجعين. (التوقف أمام شباك الخدمة، يستخدم الجهة نظام الترقيم في استقبال المعاملات).
						(14) يشعر المراجع بالعدالة والمساواة لإتمام الخدمة دون التمييز بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين.
						(15) يمكنك الوصول إلى المسؤولين في هذه الجهة للإبلاغ عن أي ممارسات غير قانونية.
						(16) المسؤولون في هذه الجهة لا يقدمون استثناءات غير قانونية للمراجعين.
5	4	3	2	1		الفاعلية :: إنجاز الأهداف المرجوة
						(17) يوجد في هذه الجهة موقع إلكتروني يساهم في إنجاز المعاملة. (يتوفر متطلبات الخدمة ، إتمام المعاملة).
						(18) يتم إنجاز المعاملة آلياً في هذه الجهة مما يختصر الوقت على المراجع.
						(19) تهتم هذه الجهة بتبسيط إجراءات تقديم الخدمة لتسهيل حصول المراجع عليها.
						(20) في هذه الجهة الموظفون على دراية كاملة بعملهم في تقديم الخدمة.
						(21) يوجد درجة عالية من التنسيق بين وحدات العمل في هذه الجهة.
						التنافسية :: تحسين بيئة العمل وخلق الحوافز التشجيعية من أجل تطوير الخدمة
						(22) يوجد في هذه الجهة مكان لائق لاستقبال وخدمة المراجعين مقارنة بجهات عديدة.
						(23) توفر الجهة خدمة خاصة للمسندين وذوي الاحتياجات الخاصة.
						(24) توفر هذه الجهة للمراجعين مركز خدمات مساندة لتيسير عملية الحصول على الخدمة. (طباعة وتصوير مستندات)
						(25) يوجد موظف استقبال للمساعدة في إنجاز المعاملة.
						(26) يحصل المراجع على خدمة ذات جودة عالية مقارنة بجهات عديدة.
						(27) لدى المراجع درجة عالية من القلة بالخدمة التي يحصل عليها.
						(28) معاملة الموظفين للمراجعين لائقة مقارنة بجهات عديدة.
						(29) أنت راض بشكل عام عن مستوى الخدمة التي تتلقاها من هذه الجهة.

العيّنات

أولاً – الموظفون :

الجهة	حجم العينة	عدد المواقع التي تم زيارتها	حجم العينة في كل جهة
وزارة التربية	12	438	
وزارة الصحة	12	231	
وزارة الشئون الاجتماعية والعمل	4	75	
وزارة الكهرباء والماء	6	71	
وزارة الداخلية	4	95	
وزارة العدل	3	63	
وزارة المواصلات	1	84	
وزارة التعليم العالي	1	39	
وزارة الاعلام	2	68	
وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية	3	63	
وزارة الأشغال العامة	1	83	
وزارة التجارة والصناعة	1	41	
وزارة المالية	1	40	
وزارة النفط	1	37	
المبنية العامة للتعليم التقليدي	4	42	
جامعة الكويت	3	61	
بلدية الكويت	3	75	
بنك التسليف والإدخار	3	36	
الادارة العامة للمجازك	1	53	
برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة	1	35	
ديوان الخدمة المدنية	1	41	
الادارة العامة للأطفاء	1	40	
المبنية العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية	1	28	
المبنية العامة لشئون الفقير	1	39	
المبنية العامة للمعلومات المدنية	1	41	
المبنية العامة للشباب والرياضة	1	37	
المبنية العامة للبنية	1	36	
المبنية العامة للصناعة	1	40	
بيت الرزكة	1	36	
مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية	1	41	
المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	1	19	
المؤسسة العامة للرعاية السكنية	1	23	
المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية	1	41	
المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب	1	38	
معهد الكويت للأبحاث العلمية	1	41	
مؤسسة البترول الكويتية	1	41	
وكالة الأنباء الكويتية (كونا)	1	37	
مؤسسة المرافق الكويتية	1	42	
المبنية العامة للاستثمار	1	36	
ادارة الفتوى والتشريع	1	36	
الادارة العامة للطيران المدني	1	21	
الأمانة العامة للأوقاف	1	21	
المستدقون الكويتي للتنمية الاقتصادية	1	37	
المبنية العامة لتقدير التمويلات	1	18	
بنك الكويت المركزي	1	35	
لجنة المناقصات المركزية	1	20	
وزارة الخارجية	0	0	
سوق الكويت للأوراق المالية	0	0	
الإجمالي	93	2615	

الخصائص الديموغرافية لعينة الموظفين

الخصائص الديموغرافية	المجموع الكلي	القيم المفقودة	المجموع	الجنسية	العمر	النسبة بعد استبعاد القيم المفقودة %
الجنس						
	2615	0	2615	كويتي	أقل من 25 سنة	14
	2615	0	2615	غير كويتي	من 25 إلى 34 سنة	48
	2615	0	2615	المجموع	من 35 إلى 44 سنة	27
	2615	0	2615	القيم المفقودة	أكثر من 44 سنة	11
المستوى التعليمي						
	2615	0	2615	المجموع الكلي	ذكر	3
	2615	0	2615	المجموع الكلي	أنثى	59
	2615	0	2615	المجموع الكلي	المجموع	100
	2615	0	2615	المجموع الكلي	متروسيط	45
	2615	0	2615	المجموع الكلي	ثانوي	9
	2615	0	2615	المجموع الكلي	دبلوم	38
	2615	0	2615	المجموع الكلي	جامعي	4
	2615	0	2615	المجموع الكلي	ماجستير / دكتوراة	100
المستوى الوظيفي						
	2615	0	2615	المجموع الكلي	مندوب	*
	2615	0	2615	المجموع الكلي	موظف	90
	2615	0	2615	المجموع الكلي	رئيس قسم	7
	2615	0	2615	المجموع الكلي	مراقب	2
	2615	0	2615	المجموع الكلي	مدير	1
	2615	0	2615	المجموع الكلي	القيم المفقودة	100
	2615	0	2615	المجموع الكلي	القيم المفقودة	

سنوات الخبرة		
38	995	أقل من 5 سنوات
28	729	من 5 إلى 10 سنوات
23	596	من 11 إلى 20 سنة
11	295	أكثر من 20 سنة
100	2615	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2615	المجموع الكلي
الدخل الشهري		
9	242	أقل من 500 دينار
17	441	من 501 إلى 900 دينار
21	560	من 901 إلى 1300 دينار
18	466	من 1301 إلى 1700 دينار
35	906	أكثر من 1700 دينار
100	2615	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2615	المجموع الكلي
الحالة الاجتماعية		
27	708	أعزب
73	1907	متزوج
100	2615	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2615	المجموع الكلي
المحافظة		
27	697	العاصمة
30	783	حولي
19	484	الفروانية
10	249	الأحددي
5	128	الجهراء
10	274	مبarak الكبير
100	2615	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2615	المجموع الكلي

التوزيع التكراري لمتوسط آراء عينة الموظفين

النوعية العام		الرسالة العام		التفصيل		النوعية العام		الرسالة العام		التفصيل	
الجنسية	الجنس	الجنسية	الجنس	الجنسية	الجنس	الجنسية	الجنس	الجنسية	الجنس	الجنسية	الجنس
كويتي	غير كويتي	كويتي	غير كويتي	ذكر	أنثى	أقل من 25 سنة	34-35 سنة	ذكر	أنثى	أقل من 25 سنة	34-35 سنة
3.3323	3.4040	3.2196	3.3233	3.3978	3.0922	3.4950	3.1968	3.5922	3.2484	3.5544	3.9154
3.7507	3.9666	3.7206	3.8257	3.7674	3.3875	3.8645	3.7267	3.9198	3.6701	3.9154	
الجنس											
3.5171	3.7143	3.4507	3.5170	3.5648	3.2700	3.6567	3.4143	3.7065	3.4476	3.6829	
3.3257	3.3523	3.2049	3.3350	3.3895	3.0547	3.4903	3.2000	3.6082	3.2328	3.5702	
العمر											
3.4165	3.4761	3.2929	3.3690	3.4438	3.2207	3.5570	3.3438	3.6871	3.3233	3.6463	
3.3646	3.4317	3.2543	3.3655	3.4275	3.1079	3.5325	3.2428	3.6003	3.2789	3.5877	
3.3865	3.5021	3.3010	3.4231	3.4376	3.1165	3.5404	3.2487	3.6404	3.3021	3.5946	
3.6016	3.8270	3.5551	3.6202	3.6876	3.2567	3.7153	3.5042	3.8258	3.5442	3.7543	
مستوى التعليم											
3.4522	3.5556	3.4444	3.3167	3.5302	3.2667	3.6825	3.2889	3.6370	3.2873	3.6533	
3.3482	3.4807	3.2980	3.3734	3.4108	3.1631	3.5359	3.2048	3.5708	3.1796	3.5099	
3.3007	3.3491	3.1551	3.2392	3.3745	3.0380	3.4904	3.1742	3.6033	3.2156	3.5229	
3.4998	3.6186	3.4247	3.5589	3.5456	3.2203	3.6194	3.4013	3.7032	3.4369	3.6857	
3.3869	3.5929	3.2857	3.4912	3.3894	3.1133	3.4652	3.2668	3.6401	3.3464	3.6372	
المستوى الوظيفي											
3.4843	3.3333	3.2381	3.5833	3.4762	3.6667	3.3333	3.4286	3.3333	3.3810	4.1333	
3.3783	3.4638	3.2740	3.3880	3.4426	3.1115	3.5327	3.2645	3.6252	3.2880	3.5980	
3.5791	3.8295	3.5430	3.5099	3.5584	3.3841	3.7110	3.4261	3.8580	3.5560	3.7534	
3.6807	3.6984	3.6757	3.7143	3.7120	3.4222	3.8594	3.4989	3.8360	3.7302	3.7143	
3.8860	4.1600	3.6743	3.9400	3.9029	3.6240	4.1657	3.9543	3.9200	3.7086	4.0640	
سنوات الخبرة											
3.4502	3.5256	3.3411	3.4249	3.4945	3.2470	3.6172	3.3615	3.7045	3.3380	3.6438	
3.3196	3.3567	3.2038	3.3176	3.3849	3.0332	3.4676	3.1958	3.6017	3.2604	3.5503	
3.3427	3.4950	3.2474	3.3712	3.3897	3.0342	3.4938	3.2179	3.5872	3.2711	3.5856	
3.5816	3.7831	3.5550	3.6627	3.6828	3.2820	3.7153	3.4077	3.6983	3.5123	3.7553	
الدخل الشهري											
3.3323	3.4040	3.2196	3.3233	3.3978	3.0922	3.4950	3.1968	3.5922	3.2484	3.5544	
3.7507	3.9666	3.7206	3.8257	3.7674	3.3875	3.8645	3.7267	3.9198	3.6701	3.9154	

الصلة الاجتماعية									
الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة	الصلة
أغرب	متزوج	العاصمة	حولي	الفروع الابدية	الاحمدية	الجبراء	مبارك الكبير	من 500 دينار	أقل من 500 دينار
3.3678	3.4237	3.2567	3.3616	3.4050	3.1333	3.5210	3.2694	3.6634	3.2968
3.4176	3.5291	3.3258	3.4274	3.4822	3.1464	3.5723	3.2946	3.6429	3.3297
المقاطعة									
3.3700	3.5395	3.2681	3.3730	3.4288	3.1208	3.5290	3.2339	3.5978	3.2970
3.3742	3.4713	3.2729	3.3978	3.4315	3.0697	3.5242	3.2635	3.6518	3.2808
3.4778	3.5744	3.4082	3.4602	3.5354	3.2215	3.6033	3.3920	3.7266	3.3459
3.4837	3.5341	3.3896	3.5030	3.5772	3.2795	3.6667	3.3735	3.6238	3.4091
3.3989	3.4688	3.2813	3.2871	3.4208	3.2000	3.5458	3.2879	3.7604	3.3996
3.3762	3.3394	3.2482	3.4188	3.4119	3.1182	3.5594	3.2325	3.5998	3.3342
الصلة									
من 901 إلى 1300 دينار	من 1300 إلى 1700 دينار	من 1700 إلى 1700 دينار							

التوزيع التكراري لمتوسط أداء عينة الموظفين حسب الجهة الحكومية

الجهة الحكومية		المتوسط العام للموظفين		شفافية الأجراءات		شفافية التواصل مع المسوّلين		زيادة من القديمة		المساءلة والاحترام المأمولون		العدالة ومتانة الموقف		فاطحة الإلادم		التنافسية العامل		الرضا العام	
بيت الركاء	4.1415	4.2778	4.1632	3.9465	4.2103	4.2778	4.1632	3.9465	4.0635	4.1111	4.0635	4.1468	4.0952	4.1865	4.4028	3.7556	4.1468	4.0952	4.4722
المستشرق الكويتي للتوجيه الاقتصادي	3.7475	3.9641	3.7677	3.6923	4.0769	3.6777	3.6923	4.0769	3.8185	4.2613	3.8764	4.1284	3.8456	3.8958	4.1284	3.7568	4.0509	3.8185	4.0000
المبادرة العامة لتقدير المقدرات	3.7327	4.1333	3.7327	3.2857	4.0556	3.8016	4.1333	3.2857	3.6667	4.0556	3.9641	3.7619	3.4945	3.8718	3.6603	3.4103	4.0220	3.6603	3.5641
بنك الكويت المركزي	3.7315	3.6612	4.3257	3.9812	4.2000	3.6612	4.3257	3.9812	3.9265	4.2000	3.7315	3.7571	3.4327	3.6816	3.7571	3.0229	3.4327	3.6816	3.4571
معهد الكويت للأبحاث العلمية	3.6710	3.6341	3.6710	3.9503	3.7561	3.9503	3.6341	3.9503	3.8223	3.7561	3.6710	3.6768	3.5366	3.5087	3.6768	3.0439	3.6585	3.9582	3.9268
مؤسسة الكويت للتقدم العلمي	3.6668	4.0878	3.6668	3.7700	3.7700	4.0878	3.6668	3.7700	3.6748	3.7700	3.6668	3.6748	3.4830	3.8163	4.0000	3.5353	3.6463	3.6259	3.8095
الأكاديمية العالمية لتأهيل الكوادر	3.6478	3.8286	3.6478	3.5873	3.5873	3.8286	3.6478	3.5873	3.5873	3.5873	3.6478	3.6829	3.4878	3.6829	3.9415	3.6969	3.6098	3.6098	4.0488
وموسسة الخطرط الجوية الكويتية	3.6263	3.9805	3.6263	3.9408	3.9408	3.9805	3.6263	3.9408	3.5772	3.9408	3.6263	3.6713	3.6747	3.6713	3.7952	3.1518	3.8451	3.8451	3.5542
وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية	3.6006	3.9880	3.6006	3.5855	3.5855	3.9880	3.6006	3.5855	3.5462	3.5855	3.6006	3.6440	3.6735	3.6440	3.9098	3.3206	3.5692	3.4104	4.0159
الأكاديمية للعلوم الطبيعية	3.5777	3.6667	3.5777	3.6667	3.6667	3.6667	3.5777	3.6667	3.6667	3.6667	3.5777	3.7483	3.5850	3.6548	3.3333	3.6667	3.3401	3.4603	3.6190
الهيئة العامة للإستثمار	3.5744	3.9833	3.5744	3.7593	3.7593	3.9833	3.5744	3.7593	3.3413	3.7593	3.5744	3.6389	3.5079	3.9653	3.0556	3.6825	3.3413	3.9653	3.5833
الإدارية للطلاقو	3.5689	3.7900	3.5689	3.7900	3.7900	3.7900	3.5689	3.7900	3.5643	3.7900	3.5689	3.6000	3.7429	3.6000	3.1750	3.8143	3.5643	3.6500	
جامعة الكويت	3.5587	3.6244	3.5587	3.5203	3.5203	3.6244	3.5587	3.5203	3.5203	3.5203	3.5587	3.6167	3.5470	3.6446	3.2634	3.6167	3.4111	3.5203	4.0732
جامعة الكويت	3.5435	3.6066	3.5435	3.6230	3.6230	3.6066	3.5435	3.6230	3.3279	3.6230	3.5435	3.4303	3.5574	3.5340	3.4303	3.7096	3.6230	3.5878	3.9836
وزاره العلوم والتكنولوجيا	3.5272	3.7758	3.5272	3.7758	3.7758	3.7758	3.5272	3.7758	3.5878	3.7758	3.5272	3.5436	3.4323	3.5436	3.5436	3.6611	3.4063	3.7201	3.6190
برلمان العلوم والتكنولوجيا	3.5116	3.7486	3.5116	3.7486	3.7486	3.7486	3.5116	3.7486	3.5347	3.7486	3.5116	3.4653	3.5878	3.6214	3.1886	3.5592	3.2776	3.7333	3.7714
موسسة الدراسات والبحوث	3.4870	3.5170	3.4870	3.5170	3.5170	3.5170	3.4870	3.5170	3.1939	4.1746	3.5170	3.5476	3.4082	3.2857	3.3571	3.7687	3.1939	3.7857	3.7857
الهيئة العامة للشباب والرياضة	3.4651	3.4811	3.4651	3.3423	3.3423	3.4811	3.4651	3.3423	3.3423	3.3423	3.4651	3.3900	3.5097	3.6216	3.2108	3.5907	3.3784	3.3423	4.0811
الهيئة العامة للصناعة	3.4354	3.9500	3.4354	3.3857	3.3857	3.9500	3.4354	3.3857	3.3857	3.3857	3.4354	3.6625	3.5393	2.9950	3.6357	3.0786	3.1333	3.3857	3.7250
الهيئة العامة للمعلومات المدنية	3.4294	3.3415	3.4294	3.3031	3.3031	3.3415	3.4294	3.3031	3.8328	3.2021	3.4294	3.4451	3.2098	3.1886	3.5592	3.2776	3.7333	3.5347	3.5854
لجنة المناقصات المركزية	3.4292	3.4400	3.4292	3.2071	3.2071	3.4400	3.4292	3.2071	3.5143	3.2071	3.4292	3.6429	3.3214	3.2857	3.3571	3.6867	3.1939	3.6500	
وزارة التربية	3.4225	3.3464	3.4225	3.6750	3.6750	3.3464	3.4225	3.6750	3.6677	3.6677	3.4225	3.6250	3.5607	3.6250	3.0300	3.5536	3.3143	3.4667	3.6389
الهيئة العامة للبيئة	3.4198	3.4198	3.4198	3.4778	3.4778	3.4198	3.4198	3.4778	3.5714	3.4365	3.4198	3.2431	3.4365	3.3492	3.4365	3.1611	3.5714	3.3492	3.6389
الموسسة العامة للإحصاء	3.4041	3.6164	3.4041	3.3208	3.3208	3.6164	3.4041	3.3208	3.5584	3.2878	3.4041	3.4613	3.4096	3.1429	3.5584	3.2878	3.6164	3.5006	3.2174
وزارة التربية	3.4036	3.7552	3.4036	3.4907	3.4907	3.7552	3.4036	3.4907	3.4596	4.0435	3.4036	3.4036	3.2348	3.2348	3.3539	3.2037	3.5189	3.2756	3.2192

3.6176	3.3697	3.3403	3.1213	3.2500	3.3929	3.1261	3.5931	3.4391	3.5794	3.3579	وزارة الإعلام
3.6486	3.2857	3.4286	3.3581	3.0973	3.4015	3.2896	3.5676	3.2008	3.4595	3.3361	وزارة الفنون
3.3968	3.1088	3.4036	3.0437	3.1333	3.5329	3.3673	3.6772	3.1769	3.6667	3.3345	وزارة العمل
3.5000	3.3469	3.3299	3.2262	3.1000	3.5510	3.1224	3.5317	3.0986	3.5533	3.3077	المدينة العالمية للعلوم التطبيقية
3.7324	3.3622	3.3883	3.1549	3.1070	3.5030	3.1368	3.4413	3.0201	3.6197	3.3053	وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
2.7500	3.1480	3.3571	3.3125	3.2000	3.4949	3.1122	3.3929	3.1990	3.5143	3.2817	البنية العامة لشبكة الأبراج والثروة السكانية
3.6316	3.1203	3.5188	3.1974	2.9053	3.6541	2.9850	3.8070	2.7895	3.4421	3.2463	الجمعية العاملة للتنمية الاجتماعية
3.2267	3.0305	3.3733	3.3233	3.0613	3.2800	3.2038	3.5422	3.1200	3.4667	3.2423	جامعة الكويت
3.1698	3.0728	3.2049	3.0377	3.1358	3.5175	3.1887	3.7673	3.0323	3.4113	3.2353	الإدارية للعلوم المعاصرة
3.3053	3.1865	3.4060	3.0868	3.1347	3.3278	3.0722	3.3053	3.1489	3.4379	3.2344	وزارة الداخلية
3.1944	3.1865	3.2659	3.3472	2.7944	3.2302	3.1667	3.3519	3.1468	3.7278	3.2306	بنك التسليف والإدخار
3.5405	3.1081	3.4093	3.2162	2.7514	3.0347	3.2432	3.2613	3.2857	3.6108	3.2183	وكالة التنمية الريفية (كونا)
3.6316	3.0226	3.3233	3.4211	2.9526	3.5827	2.9135	3.6930	3.0564	2.9526	3.1927	المجلس الوطني للثقافة والفنون والأدب
3.2202	2.9813	3.3129	3.0338	2.8810	3.4762	2.9439	3.4722	2.9320	3.3452	3.1395	وزارة العلوم والابحاث
3.2683	2.9373	3.2683	2.7744	2.8829	3.3275	3.1324	3.4065	2.8850	3.1756	3.0893	وزارة التربية والصناعة
3.1067	2.9390	3.1848	3.0633	2.9013	3.2724	2.8876	3.5822	2.8933	3.2427	3.0767	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل
3.0278	2.7619	2.8810	2.8125	2.9667	3.0992	2.9167	3.2222	2.9365	3.1444	2.9560	وزارة الثقافة والتراث
2.8293	2.5889	2.9582	3.0793	2.4537	3.3554	2.6307	2.7967	2.7944	3.2098	2.8707	المجلس الأعلى للتنظيم والتقييم
2.6410	2.6740	2.6813	2.4359	2.7538	3.1758	2.6593	4.1966	2.4799	3.0923	2.8233	وزارة التعليم العالي

ثانياً - المراجعون

حجم العينة

الجهة	عدد المواقع التي تم زيارتها	حجم العينة في كل جهة
وزارة التربية	7	178
وزارة الصحة	10	180
وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	3	186
وزارة الكهرباء والماء	3	89
وزارة الداخلية	3	180
وزارة العدل	3	90
وزارة المواصلات	1	44
وزارة التعليم العالي	1	45
وزارة الإعلام	1	16
وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية	2	90
وزارة الأشغال العامة	1	45
وزارة التجارة والصناعة	1	90
الهيئة العامة للتعليم التطبيقي	1	180
جامعة الكويت	1	180
بلدية الكويت	2	181
بنك التسليف والإدخار	3	90
الإدارة العامة للجمارك	1	45
برنامج إعادة هيكلةقوى العاملة	1	45
ديوان الخدمة المدنية	1	90
الادارة العامة للأطفاء	1	45
الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية	1	45
الهيئة العامة لشئون القصر	1	45
الهيئة العامة للمعلومات المدنية	1	182
الهيئة العامة للشباب والرياضة	1	45
الهيئة العامة للصناعة	1	45
بيت الزكاة	1	90
مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية	1	47
المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	1	180
المؤسسة العامة للرعاية السكنية	1	45
مؤسسة الموانئ الكويتية	1	20
لجنة المناقصات المركزية	1	20
سوق الكويت للأوراق المالية	1	8
الإجمالي	59	2861

الخصائص الديموغرافية

الخصائص الديموغرافية	النسبة بعد استبعاد القيم المفقودة	النكرارات	العمر
			الجنسية
	18	524	أقل من 25 سنة
	39	1129	من 25 إلى 34 سنة
	28	801	من 35 إلى 44 سنة
	14	407	أكثر من 44 سنة
	100	2861	المجموع
		0	القيم المفقودة
		2861	المجموع الكلي
			الجنس
	53	1528	ذكري
	47	1333	غير ذكري
	100	2861	المجموع
		0	القيم المفقودة
		2861	المجموع الكلي
			المستوى التعليمي
	13	383	متوسط
	24	691	ثانوي
	20	563	دبلوم
	40	1155	جامعي
	2	69	ماجستير / دكتوراه
	100	2861	المجموع
		0	القيم المفقودة
		2861	المجموع الكلي
			المهنة
	14	396	مندوب
	60	1720	موظف
	26	745	آخرى
	100	2861	المجموع
		0	القيم المفقودة
		2861	المجموع الكلي

القطاع المهني		
36	1019	حكومة
42	1201	خاص
22	641	أخرى
100	2861	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2861	المجموع الكلي
الدخل الشهري		
13	370	أقل من 250 دينار
25	718	من 251 إلى 500 دينار
6	161	من 501 إلى 700 دينار
56	1612	أكثر من 700 دينار
100	2861	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2861	المجموع الكلي
المحافظة		
14	409	العاصمة
24	696	حولي
28	814	الفروانية
17	479	الأحمدي
9	269	الجهاء
7	194	مبارك الكبير
100	2861	المجموع
	0	القيم المفقودة
	2861	المجموع الكلي

التوزيع التكراري لمتوسط آراء عينة المراجعين

الخصالص البيوجرافية	الشقيقة	الزاهدة	المسالمة واحترام القانون	العدالة وتكافؤ الفرص	الافتراضية	الرضا العام	المتوسط العام
الجنسية							
كويتي	3.4272	3.4169	3.4489	3.3719	3.3549	3.4131	3.5251
غير كويتي	3.6479	3.7929	3.7082	3.5922	3.4689	3.6078	3.6684
الجنس							
ذكر	3.5250	3.5898	3.5561	3.4533	3.4080	3.5088	3.5914
أنثى	3.5604	3.6059	3.6520	3.6030	3.4076	3.4741	3.5944
العمر							
أقل من 25 سنة	3.4970	3.5172	3.5979	3.5145	3.3073	3.4466	3.4440
من 25 إلى 34 سنة	3.5001	3.5934	3.5221	3.4175	3.3736	3.4874	3.5645
من 35 إلى 44 سنة	3.5440	3.5793	3.5830	3.4742	3.4460	3.5009	3.6400
أكثر من 44 سنة	3.6282	3.7101	3.6392	3.5818	3.5584	3.6290	3.7633
المستوى التعليمي							
متوسط	3.6970	3.7990	3.7314	3.6052	3.6358	3.6567	3.7607
ثانوي	3.4987	3.4891	3.4774	3.4452	3.4526	3.5083	3.5933
دبلوم	3.5857	3.6625	3.5938	3.5773	3.4250	3.5613	3.6193
جامعي	3.4772	3.5619	3.5673	3.4170	3.3058	3.4327	3.5253
ماجستير / دكتوراه	3.3468	3.4058	3.4389	3.1681	3.2681	3.3333	3.5314
الوظيفة							
مترب	3.6662	3.7500	3.6277	3.6333	3.4956	3.6736	3.7365
موظف	3.4907	3.5709	3.5344	3.4101	3.3834	3.4679	3.5560
آخر	3.5484	3.5570	3.6203	3.5388	3.4181	3.4966	3.5978
القطاع المهني							
حكومة	3.4368	3.4760	3.4657	3.3558	3.3820	3.4171	3.5142
خاص	3.5885	3.6878	3.6162	3.5247	3.4269	3.5751	3.6464

آخرى							
الدخل الشهري							
أقل من 250 دينار							
من 251 إلى 500 دينار							
من 501 إلى 700 دينار							
أكثر من 700 دينار							
المحافظة							
العاصمة							
حولي							
الفروانية							
الأحمدي							
الجبراء							
مبارك الكبير							
3.5687	3.5975	3.6479	3.5691	3.4138	3.5082	3.6131	3.5972
3.7296	3.8919	3.7745	3.6600	3.5466	3.7182	3.7721	3.8341
3.6434	3.7744	3.7016	3.5777	3.4704	3.6118	3.6736	3.7471
3.5162	3.6646	3.5013	3.5205	3.3758	3.4736	3.5859	3.6075
3.4351	3.4349	3.4708	3.3814	3.3516	3.4096	3.5147	3.4784
3.4633	3.4792	3.5201	3.3731	3.3661	3.4401	3.5306	3.5267
3.5524	3.6207	3.5860	3.5362	3.3969	3.5154	3.5996	3.6336
3.5700	3.6671	3.6111	3.5248	3.4370	3.5482	3.6085	3.6388
3.4853	3.5532	3.5413	3.3987	3.3617	3.4426	3.5783	3.5570
3.5497	3.5613	3.5975	3.4706	3.4405	3.5437	3.6344	3.6007
3.5060	3.5515	3.4735	3.4485	3.4832	3.5064	3.5979	3.5629

التوزيع التكراري للمتوسط أداء عينة المرابجين حسب الجهة الحكومية

الجهة الحكومية	المتوسط العام	الشغافية	النراةه	المساعنة واحترام القانون	العدالة وتكفرو الفرنس	الافتراضية	الرخصه العام
مؤسسة الموانئ الكويتية	4.2638	4.3400	4.3667	4.2250	4.4000	4.0357	4.6000
لجنة المناقصات المركزية	4.2121	4.4700	4.4833	4.0875	4.0000	4.0071	4.4500
المبنية العامة لشؤون القصر	4.1080	3.8311	4.6370	3.8500	4.0222	4.2190	3.9333
المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية	3.9230	3.9022	4.2093	3.8347	3.7767	4.1040	4.1611
وزارة الأشغال العامة	3.8927	4.2800	4.39407	3.6000	4.0556	3.7289	4.1111
وزارة الإصلاح	3.8664	4.2000	3.9167	3.6000	3.8594	3.6250	4.0000
المؤسسة العاملة للرعاية السكنية	3.8460	3.9037	3.8889	3.7278	3.5222	3.7911	3.9778
سوق الكويت للأوراق المالية	3.8233	4.0833	3.9500	3.3750	4.5250	3.2321	2.8750
المبنية العامة الصناعية	3.7985	3.9422	3.7667	3.5611	3.6933	3.9143	3.8444
وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية	3.7115	3.8089	3.7889	3.6167	3.6578	3.6683	3.8667
بيت الركاة	3.7096	3.6222	3.8852	3.7250	3.6156	3.7460	3.8778
المبنية العامة للمعلومات المدنية	3.7039	3.7835	3.6291	3.5793	3.3475	3.8257	3.9615
المبنية العامة للشباب والرياضة	3.6330	3.6667	3.8222	3.5378	3.7056	3.5270	3.8889
الإدارية العامة للجملار	3.6215	3.7600	4.0148	3.3867	4.0778	3.2762	3.6000
وزارة الداخلية	3.5925	3.6844	3.2574	3.5433	3.4333	3.7651	3.7722
ديوان الخدمة المدنية	3.5808	3.5222	3.5519	3.3167	3.5422	3.8254	3.8667
مossesse الخطوط الجوية الكويتية	3.5569	3.5489	3.6738	3.3777	3.6255	3.6049	3.7234
المتوسط العام	3.5300	3.5919	3.5991	3.4080	3.4745	3.5697	3.5921
المبنية العامة لشؤون الارادة والذروة السمسكية	3.5034	3.5689	3.7333	3.5722	3.4000	3.4540	3.5556
جامعة الكويت	3.4805	3.4878	3.3389	3.2972	3.1806	3.5978	3.4667
الادارة العامة للإطفاء	3.4728	3.7111	3.5778	3.5000	3.5278	3.4222	3.5556
المبنية العامة للتعليم التطبيقي	3.4500	3.4130	3.5556	3.2764	3.3667	3.5256	3.4389
برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة	3.4421	3.5333	3.4963	3.3778	3.3000	3.4222	3.7333
وزارة التربية	3.4028	3.4180	3.6180	3.4270	3.3539	3.2191	3.4607

وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	3.3602	3.3917	3.3581	3.1599	3.4973	3.4462	3.5505	3.4004
بلدية الكويت	3.2928	3.2044	3.3083	3.3412	3.3674	3.4549	3.4718	3.3387
وزارة التجارة والصناعة	3.0111	3.6016	3.1867	3.1361	3.3028	3.3037	3.3556	3.3310
وزارة الصحة	3.3500	3.2794	3.2433	3.3625	3.2931	3.3815	3.4611	3.3308
وزارة الكهرباء والماء	3.3933	3.4478	3.1843	3.0927	3.3062	3.2809	3.5371	3.3301
وزارة التعليم العالي	3.0444	3.1619	2.9289	3.6056	3.2111	3.9037	3.0267	3.2391
وزارة العدل	3.1667	3.3206	3.2089	3.0861	3.2611	3.1222	3.3222	3.2352
بنك التسليف والإدخار	3.1111	3.1079	3.0889	3.3472	3.4194	3.3556	3.2133	3.2245
وزارة المواصلات	3.2500	2.9351	3.1227	3.3466	3.2500	3.4621	3.3591	3.2061

النتائج

أولاً: الموظفون

كما ورد ذكره أعلاه، فقد تم بناء هذا المؤشر بالاستناد على نتائج دراسة ميدانية من خلال استماراة استطلاع آراء الموظفين الحكوميين في عدة محاور رئيسية تشكل في مجلتها نموذج الإصلاح المنشود. وكانت المحاور كالتالي:

- (1) **الشفافية:** وهو المحور الذي يتعلّق بحق الموظف في المعرفة وأن تناح له سبلها و مصادر المعلومات دون معوقات. وتنقسم الشفافية في هذا المحور إلى قسمين رئيسيين وهما شفافية الإجراءات و شفافية الاتصال.
- (2) **النزاهة:** و تعكس قيم الأمانة و أخلاقيات المهنة و الاستقامة. و تنقسم النزاهة في هذا الإطار إلى قسمين رئيسيين، و هما النزاهة من الفساد و النزاهة الوقائية.
- (3) **المساءلة و احترام القانون:** و يشير هذا المحور إلى مدى تمكين الموظف من مراقبة و مساءلة المسؤولين من خلال القنوات الرسمية و الأدوات التشريعية الملائمة.
- (4) **العدالة و تكافؤ الفرص:** و يعني هذا المحور بكل ما يتعلق بالحياد و عدم التحييز و إعطاء كل ذي حق حق.
- (5) **الفاعلية:** وهو المحور المتعلق بإنجاز الأهداف المرجوة في الإطار الزمني المحدد وبالجودة المطلوبة، وتنقسم في هذا الإطار الفاعلية إلى مفهومين أساسيين، وهم التخطيط الاستراتيجي الفعال و فاعلية الأداء.
- (6) **التنافسية:** ويعني هذا المفهوم بكل ما يتعلق بتحسين بيئة العمل وخلق الحوافز التشجيعية من أجل تطوير الأداء.

هذا واحتوت استماراة الموظفين الحكوميين على 53 سؤالاً من فئة الإجابات المتعددة على مقاييس ليكارت الخاسي المتدرج، حيث أن "1" يشير إلى غير موافق تماماً ، "2" يشير إلى غير موافق، "3" لا رأي لي، "4" موافق، "5" موافق تماماً، بالإضافة إلى بعض الأسئلة الشخصية من أجل تحديد سمات الموظف المدللي بالرأي و انعكاس ذلك على اتجاهات آراء العينة، وتضم هذه السمات الجنسية، الجنس، العمر، مستوى التعليم، المستوى الوظيفي، سنوات الخبرة، و الدخل الشهري. وقد تم إعداد قوائم بأعداد العينات التي يتم سحبها من الجهات الحكومية المختلفة باستخدام أسلوب العينة الطبقية وموقع التوزيع.

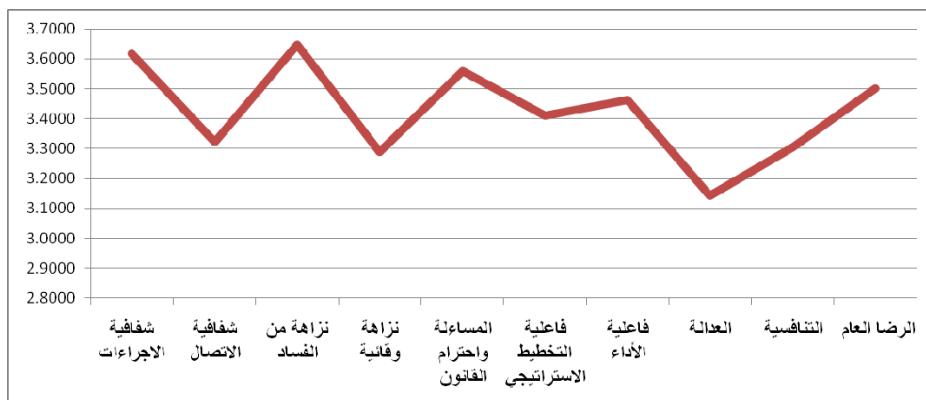
وفيها يلي جدولٌ يوضح حجم العينات التي خطط لسحبها لإتمام الدراسة وذلك للأعداد المسحوبة بالفعل من كل جهة.

الترتيب حسب وجهة نظر الموظفين

الترتيب	النسبة	المتوسط العام	الجهة الحكومية
1	82.83%	4.1415	بيت الزكاة
2	78.93%	3.9465	الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية
3	74.95%	3.7475	الهيئة العامة لشئون القصر
4	74.65%	3.7327	الهيئة العامة لتقدير التعويضات
5	74.63%	3.7315	بنك الكويت المركزي
6	73.42%	3.6710	معهد الكويت للأبحاث العلمية
7	73.34%	3.6668	مؤسسة الترول الكويتية
8	72.96%	3.6478	الأمانة العامة للأوقاف
9	72.53%	3.6263	مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية
10	72.01%	3.6006	وزارة الأشغال العامة
11	71.66%	3.5828	وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية
12	71.55%	3.5777	الادارة العامة للطيران المدني
13	71.49%	3.5744	الهيئة العامة للاستثمار
14	71.38%	3.5689	الادارة العامة للأطفاء
15	71.17%	3.5587	ديوان الخدمة المدنية
16	70.87%	3.5435	جامعة الكويت
17	70.54%	3.5272	وزارة الصحة
18	70.23%	3.5116	برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة
19	69.74%	3.4870	مؤسسة المواريث الكويتية
20	69.30%	3.4651	الهيئة العامة للشباب والرياضة
21	68.71%	3.4354	الهيئة العامة للصناعة
22	68.59%	3.4294	الهيئة العامة للمعلومات المدنية
23	68.58%	3.4292	لجنة المناقصات المركزية
24	68.51%	3.4255	وزارة المالية
25	68.40%	3.4198	الهيئة العامة للبيئة
26	68.07%	3.4036	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
27	67.72%	3.3862	وزارة التربية
28	67.06%	3.3529	وزارة الإعلام
29	66.72%	3.3361	وزارة النفط
30	66.69%	3.3345	وزارة العدل
31	66.15%	3.3077	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي
32	66.11%	3.3053	وزارة الكهرباء والماء
33	65.63%	3.2817	الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية
34	64.93%	3.2463	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
35	64.85%	3.2423	بلدية الكويت
36	64.71%	3.2353	الادارة العامة للجمارك
37	64.69%	3.2344	وزارة الداخلية
38	64.61%	3.2306	بنك التسليف والإدخار
39	64.37%	3.2183	وكالة الآباء الكويتية (كونا)
40	63.85%	3.1927	المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب
41	62.79%	3.1395	وزارة المواصلات
42	61.79%	3.0893	وزارة التجارة والصناعة
43	61.53%	3.0767	وزارة الشئون الاجتماعية والعمل
44	59.12%	2.9560	إدارة الفنون والتشريع
45	57.41%	2.8707	المجلس الأعلى للخطيط والتنمية
46	56.57%	2.8283	وزارة التعليم العالي
رفضت التعاون			سوق الكويت للأوراق المالية
رفضت التعاون			وزارة الخارجية

المتوسطات العامة من وجهة نظر الموظفين

الاحرف المعياري	المتوسط	أكبر قيمة	أقل قيمة	مدى الإصلاح
1.2313	3.6164	5.00	1.00	شفافية الإجراءات
1.3243	3.3208	5.00	1.00	شفافية التواصل مع المسئولين
1.2576	3.6484	5.00	1.00	نزاهة من الفساد
1.3250	3.2878	5.00	1.00	نزاهة وقائية
1.2066	3.5584	5.00	1.00	المساءلة واحترام القانون
1.2115	3.4096	5.00	1.00	تخطيط استراتيجي
1.2119	3.4613	5.00	1.00	فاعلية الأداء
1.3452	3.1429	5.00	1.00	العدالة وتكافؤ الفرص
1.2574	3.3056	5.00	1.00	التنافسية
1.2718	3.5006	5.00	1.00	الرضا العام



جدول مقارن بين عامين – الموظفون

نسبة التغير	النتائج		الجهة الحكومية
	2010	2009	
13.06%	4.1415	3.663	بيت الزكاة
*	3.9465	*	الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية
-12.67%	3.7475	4.291	الهيئة العامة لشئون القصر
*	3.7327	*	الهيئة العامة لتقدير التعيينات
*	3.7315	*	بنك الكويت المركزي
*	3.6710	*	مهد الكويت للأبحاث العلمية
13.98%	3.6668	3.217	مؤسسة البترول الكويتية
*	3.6478	*	الأمانة العامة للأوقاف
-3.22%	3.6263	3.747	مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية
16.26%	3.6006	3.097	وزارة الأشغال العامة
3.76%	3.5828	3.453	وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية
*	3.5777	*	الادارة العامة للطيران المدنى
22.79%	3.5744	2.911	الهيئة العامة للاستثمار
-6.55%	3.5689	3.819	الادارة العامة للإطفاء
-12.04%	3.5587	4.046	ديوان الخدمة المدنية
-6.75%	3.5435	3.8	جامعة الكويت
-4.57%	3.5272	3.696	وزارة الصحة
0.30%	3.5116	3.501	برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة
-1.72%	3.4870	3.548	مؤسسة الموانئ الكويتية
4.24%	3.4651	3.324	الهيئة العامة للشباب والرياضة
-6.14%	3.4354	3.66	الهيئة العامة للصناعة
-14.99%	3.4294	4.034	الهيئة العامة للمعلومات المدنية
*	3.4292	*	لجنة المناقصات المركزية
-7.72%	3.4255	3.712	وزارة المالية
17.40%	3.4198	2.913	الهيئة العامة للبيئة
37.63%	3.4036	2.473	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
9.41%	3.3862	3.095	وزارة التربية
-21.40%	3.3529	4.266	وزارة الإعلام
*	3.3361	*	وزارة النفط
0.99%	3.3345	3.302	وزارة العدل
-6.96%	3.3077	3.555	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي
2.05%	3.3053	3.239	وزارة الكهرباء والماء
45.14%	3.2817	2.261	الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية
-1.48%	3.2463	3.295	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
-14.95%	3.2423	3.812	بلدية الكويت
-9.27%	3.2353	3.566	الادارة العامة للجمارك
-17.57%	3.2344	3.924	وزارة الداخلية
18.29%	3.2306	2.731	بنك التسليف والادخار
-0.52%	3.2183	3.235	وكالة الآنياء الكويتية (كونا)
*	3.1927	*	المجلس الوطني للثقافة والفنون والأدب
-19.91%	3.1395	3.92	وزارة المواصلات
-16.42%	3.0893	3.696	وزارة التجارة و الصناعة
7.99%	3.0767	2.849	وزارة الشئون الاجتماعية والعمل
*	2.9560	*	ادارة الفتوى والتشريع
*	2.8707	*	الجليس الأعلى للخطيب والتنمية
-2.03%	2.8283	2.887	وزارة التعليم العالي
رفضت التعاون		وزارة الخارجية	
		سوق الكويت للأوراق المالية	
<small>* لم تدخل هذه الجهة ضمن تقييم مؤشر 2009</small>			

ثانياً – المراجعون

تم بناء هذا المؤشر بالاستناد على نتائج دراسة ميدانية من خلال استماراة استطلاع آراء المراجعين في عدة محاور رئيسية تشكل في مجلتها نموذج الإصلاح المنشود. ويتم عرض التحليل الإحصائي لهذه الاستماراة بكل عناصر التحليل على منوال الاستماراة الخاصة بالموظفين الملخصة في الجزء السابق من التقرير، وكانت محاور الاستماراة كالتالي:

- **الشفافية:** وهي تعكس حق المراجع في أن تناح له سبل المعرفة و مصادر المعلومات دون معوقات.
- **النزاهة:** و تعكس قيم الأمانة و أخلاقيات المهنة و الاستقامة لدى الجهة من وجهة نظر المراجع.
- **المساءلة و احترام القانون:** و يشير هذا المحور إلى تمكين المراجع حق مساءلة المسؤولين من خلال القواعد الشرعية و الإجراءات القانونية.
- **العدالة و تكافؤ الفرص:** و يعني هذا المحور بكل ما يتعلق بالحياد التام و عدم التحييز و إعطاء كل ذي حق حقه من وجهة نظر المراجع.
- **الفاعلية:** وهو المحور المتعلق بانجاز الأهداف المرجوة في الإطار الزمني المحدد وبالجودة المطلوبة من وجهة نظر المراجع.
- **التنافسية:** و يعني هذا المحور بكل ما يتعلق بجودة الخدمات المقدمة من قبل الجهة.

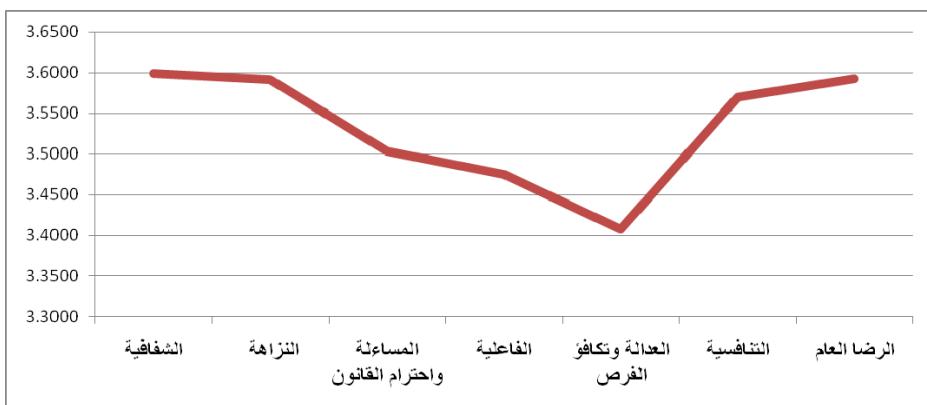
و تضمنت استماراة المراجعين 29 سؤالاً من فئة الإجابات المتعددة على مقياس ليكارت الخماسي المتردرج. حيث أن "1" يشير إلى غير موافق تماماً، "2" يشير إلى غير موافق، "3" لا رأي لي، "4" موافق، "5" موافق تماماً؛ و تمت زيادة بعض الأسئلة الشخصية من أجل تحديد سمات الأطراف ذات العلاقة و تحديد انعكاساتها على اتجاهات آراء للعينة، (تضم الجنسية، الجنس، العمر، مستوى التعليم، قطاع العمل، الفئة، و الدخل الشهري). هذا وقد تم إعداد قوائم بأعداد العينات التي يتم سحبها من مراجعى الجهات الحكومية باستخدام العينة الطبقية.

الترتيب حسب وجهة نظر المراجعين

الترتيب	النسبة	المتوسط العام	الجهة الحكومية
1	85.28%	4.2638	مؤسسة الموانئ الكويتية
2	84.24%	4.2121	لجنة المناقصات المركزية
3	82.16%	4.1080	الهيئة العامة لشئون القصر
4	78.46%	3.9230	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
5	77.85%	3.8927	وزارة الأشغال العامة
6	77.33%	3.8664	وزارة الإعلام
7	76.92%	3.8460	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
8	76.47%	3.8233	سوق الكويت للأوراق المالية
9	75.97%	3.7985	الهيئة العامة للصناعة
10	74.23%	3.7115	وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية
11	74.19%	3.7096	بيت الزكاة
12	74.08%	3.7039	الهيئة العامة للمعلومات المدنية
13	72.66%	3.6330	الهيئة العامة للشباب والرياضة
14	72.43%	3.6215	الإدارة العامة للجمارك
15	71.85%	3.5925	وزارة الداخلية
16	71.62%	3.5808	ديوان الخدمة المدنية
17	71.14%	3.5569	مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية
18	70.07%	3.5034	الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية
19	69.61%	3.4805	جامعة الكويت
20	69.46%	3.4728	الإدارة العامة للإطفاء
21	69.00%	3.4500	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي
22	68.84%	3.4421	برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة
23	68.06%	3.4028	وزارة التربية
24	68.01%	3.4004	وزارة الشئون الاجتماعية والعمل
25	66.77%	3.3387	بلدية الكويت
26	66.62%	3.3310	وزارة التجارة والصناعة
27	66.62%	3.3308	وزارة الصحة
28	66.60%	3.3301	وزارة الكهرباء والماء
29	64.78%	3.2391	وزارة التعليم العالي
30	64.70%	3.2352	وزارة العدل
31	64.49%	3.2245	بنك التسليف والإدخار
32	64.12%	3.2061	وزارة المواصلات

المتوسطات العامة من وجهة نظر المراجعين

الاتحراف المعياري	المتوسط	أكبر قيمة	أقل قيمة	مدى رغبة الإصلاح
1.15806	3.5991	5.00	1.00	الشفافية
1.15654	3.5919	5.00	1.00	النزاهة
1.04837	3.5038	5.00	1.00	المساءلة واحترام القانون
1.23179	3.4080	5.00	1.00	العدالة وتكافؤ الفرص
1.14981	3.4745	5.00	1.00	الفاعلية
1.13854	3.5697	5.00	1.00	التنافسية
1.07433	3.5921	5.00	1.00	الرضا العام



جدول مقارن بين عامين - المراجعون

نسبة التغير	النتائج		الجهة الحكومية
	2010	2009	
*	4.2638	*	مossسة الموانئ الكويتية
*	4.2121	*	لجنة المناقصات المركزية
-2.74%	4.1080	4.2237	الهيئة العامة لشئون القصر
-2.70%	3.9230	4.0318	المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
23.92%	3.8927	3.1414	وزارة الأشغال العامة
-6.54%	3.8664	4.1369	وزارة الإعلام
-15.17%	3.8460	4.5336	المؤسسة العامة للرعاية السكنية
-5.73%	3.8233	4.0556	سوق الكويت للأوراق المالية
-1.29%	3.7985	3.8482	الهيئة العامة للصناعة
4.07%	3.7115	3.5663	وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية
-3.51%	3.7096	3.8445	بيت الزكاة
-3.24%	3.7039	3.8278	الهيئة العامة للمعلومات المدنية
3.38%	3.6330	3.5142	الهيئة العامة للشباب والرياضة
8.83%	3.6215	3.3277	الادارة العامة للجمارك
-5.67%	3.5925	3.8084	وزارة الداخلية
-8.70%	3.5808	3.9222	ديوان الخدمة المدنية
21.79%	3.5569	2.9204	مؤسسة الخطوط الجوية الكويتية
15.25%	3.5034	3.0398	الهيئة العامة لشئون الزراعة والثروة السمكية
-2.10%	3.4805	3.5551	جامعة الكويت
1.44%	3.4728	3.4236	الادارة العامة للاطفاء
-6.51%	3.4500	3.6901	الهيئة العامة للتعليم التطبيقي
7.39%	3.4421	3.2054	برنامج اعادة هيكلة القوى العاملة
14.15%	3.4028	2.981	وزارة التربية
-18.66%	3.4004	4.1804	وزارة الشئون الاجتماعية والعمل
-16.66%	3.3387	4.0061	بلدية الكويت
-15.93%	3.3310	3.9624	وزارة التجارة والصناعة
-4.22%	3.3308	3.4777	وزارة الصحة
-4.75%	3.3301	3.4961	وزارة الكهرباء والماء
-16.68%	3.2391	3.8875	وزارة التعليم العالي
9.28%	3.2352	2.9605	وزارة العدل
-1.48%	3.2245	3.2729	بنك التسليف والادخار
-15.70%	3.2061	3.8032	وزارة المواصلات
* لم تدخل هذه الجهة ضمن تقييم موشر 2009			

مجلس الأمناء

لضمان سير أعمال المؤشر وفق الأسس العلمية التي تم تحديدها في هذه الوثيقة، يتم تشكيل مجلس
أمناء من خمسة أعضاء، يكون من بينهم الرئيس ومفوض مؤشر مدركات الإصلاح:

(1) **صلاح محمد الغزالى، رئيسا**



بكالوريوس علوم سياسية 1985م، ليسانس حقوق 1997م، له العديد من المؤلفات في مجالات الديمقراطية والسياسة، أعد مجموعة من الأوراق العلمية ومقررات القانونين في مجالات الشفافية ومكافحة الفساد، رئيس مجلس إدارة جمعية الشفافية الكويتية من تأسيسها في مارس 2005م، ومنسق عام الحوار الوطنى للإصلاح السياسي، 2008 / 2009م.

(2) **د.أحمد محمد بوزبر، عضوا**



شغل منصب وكيل مساعد في تخطيط القوى العاملة في الكويت ومديراً لمركز القياس والتقويم في الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب، متخصص ومستشار مرخص في الاستشارات والتخطيط الاستراتيجي والتنمية البشرية ومقاييس الأداء المؤسسي، عمل مستشاراً - غير متفرغ - لعدد من حكومات ومؤسسات في دول مجلس التعاون الخليجي بالقطاعين العام والخاص، كما أنه كان محكماً لعدد من جوائز تقييم الأداء المؤسسي في أكثر من دولة خليجية.

(3) **د. فهيمة عبدالحميد العوضى، عضوا**



أستاذ مساعد في قسم الإحصاء وبحوث العمليات في كلية العلوم، جامعة الكويت؛ حاصلة على الدكتوراه من جامعة باث في المملكة المتحدة في عام 2001م، رئيسة قسم الإحصاء وبحوث العمليات منذ 2008م، لها العديد من الأبحاث والمقالات المنشورة في مجالات علمية محكمة، ولها استشارات عديدة في مؤسسات حكومية وخاصة في دولة الكويت.

(4) **د. رياض يوسف الفرس، عضوا**



أستاذ مساعد في قسم الاقتصاد بكلية العلوم الإدارية - جامعة الكويت، حاصل على دكتوراه في الاقتصاد من جامعة ويست فرجينيا في الولايات المتحدة الأمريكية 2002، وله العديد من الأبحاث والمقالات المنشورة في مجالات محكمة

(5) **سلمى حمد العيسى، مفوض مؤشر مدركات الإصلاح**



عضو مجلس إدارة جمعية الشفافية الكويتية. بكالوريوس محاسبة 1986 وحاصلة على درجة الماجستير في إدارة الأعمال 2009. مراقب المنظمات الدولية في ديوان المحاسبة.

يختص مجلس الأمانة بالقيام بما يلي:

- (1) المراجعة الدورية لعناصر التقييم وتطويرها واعتمادها.
- (2) اختيار الفريق الفني الذي سيقوم بعملية التقييم.
- (3) القيام دورياً بتحديد الجهات الحكومية التي سيتم تقييمها.
- (4) قبول الهيئات والتبرعات وفق لوائح الجمعية.
- (5) وضع خطة دورية لمؤشر مدركات الإصلاح والإشراف على تنفيذها.

على أن يتولى مفوض مؤشر مدركات الإصلاح أمانة سر المجلس.

الجوائز



الدرع الذهبي والفضي والبرونزي



الدرع الذهبي - صورة من الأمام

الفائزون في "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة" حصلوا على دروع تم تصميمها خصيصاً للمؤشر.. فقد تم التعاون مع (الجمعية الكويتية للفنون التشكيلية) للحصول على تصميم تميز يعبر عن المعاني والمفاهيم التي يقصدها المؤشر، وبالفعل استطاع الفنان التشكيلي السيد عبدالحميد إسماعيل حسين أن يصمم التحفة الفنية الرائعة الظاهرة في الصورة أعلاه، وهي ترمز إلى السفينة الكويتية القديمة التي كانت تتطلق بكل عام في البحار بحثاً عن اللؤلؤ ، كما يظهر في التصميم الكرا المستديرة التي تعبّر عن اللؤلؤة الكبيرة "القمashه" حيث يتنافس النواخذة – في كل عام – في تلك السفن للحصول على أكبر كمية ممكنة من اللؤلؤ .. كما يتباهون في الحصول على "القمashه" ذات الثمن الغالي جداً.

إن الجهة الحكومية التي تحصل على هذا الدرع، هي كالسفينة الكويتية، كما أن قائد تلك الجهة الحكومية كالنواخذة، ومن يحصل على تلك الجائزة هو كمن يحصل على "القمashه".

الله بحُمَّةِ ثَمَر