

# التقرير الإداري

للفترة من ١/١ إلى ١٢/٣١

# 2013

## تمهيد

في ٧ مارس ٢٠٠٥م عُدت الجمعية العمومية التأسيسية لجمعية الشفافية الكويتية وتم انتخاب أول مجلس إدارة، وفي ٢٦ مارس ٢٠٠٦م نشر في الجريدة الرسمية ( الكويت اليوم ) القرار الوزاري بإشهار جمعية الشفافية الكويتية.

وقد استطاعت الجمعية خلال تلك الفترة أن تقدم للكويت الكثير من الإنجازات في نشر وتعزيز قيم الشفافية والنزاهة والمساءلة والعدالة ومناهضة الفساد في مجالات عمل متنوعة، ولعل ابرز إنجازاتها هو صدور مرسوم قانون رقم -- لسنة ٢٠١٢ بإنشاء الهيئة العامة لمكافحة الفساد والأحكام الخاصة بالكشف عن الذمة المالية، وبدأ التعاون بين الهيئة والجمعية في منتدى الكويت للشفافية السابع - أكتوبر ٢٠١٣، ثم الاحتفال باليوم العالمي لمكافحة الفساد في التاسع من ديسمبر ٢٠١٣م.

وبمناسبة ختام عام حافل بالإنجازات، أود أن أتوجه باسمي ونيابة عن الزميلات والزملاء في مجلس الإدارة ، لتقديم جزيل الشكر وعظيم الامتنان إلى حضرة صاحب السمو الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح أمير الكويت، حفظه الله، على رعايته السامية ودعمه المستمر للجمعية، عاماً بعد عام منذ نشأتها.. كما أوجه خالص الشكر إلى سمو رئيس مجلس الوزراء على رعايته لأهم أنشطة الجمعية (جائزة الكويت للشفافية والإصلاح) التي حضر حفلها الختامي حيث تم خلاله إعلان نتائج "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة" بحضور قيادات ٤٩ جهة عامة.

- كما نذكر بالعرفان كل من ساهم مع الجمعية في أنشطتها ، وأخص بالشكر كلاً من:
- متطوعو الجمعية من رؤساء اللجان وأعضائها وغيرهم من المتطوعين.
  - رؤساء جمعيات النفع العام والاتحادات التي لم تتردد يوماً في دعم أعمال الجمعية.
  - أعضاء مجلس الأمة الذين دعموا أنشطة الجمعية.
  - عدد كبير من المسؤولين في الجهاز التنفيذي.

متمنيا لكل الإخوة والأخوات في الجمعية التوفيق والنجاح.  
مع خالص الأمنيات الطيبة للكويت.

صلاح محمد الغزالي  
رئيس مجلس الإدارة



## أولا - منتدى الكويت للشفافية 7

### " حوكمة التعليم: نزاهة التعليم وتعليم النزاهة "

برعاية سامية من حضرة صاحب السمو أمير الكويت الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح - حفظه الله ورعاه، تنظم جمعية الشفافية الكويتية "منتدى الكويت للشفافية" السنوي تحت شعار "حوكمة التعليم: نزاهة التعليم وتعليم النزاهة"، وذلك بالتعاون مع المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وذلك يومي الاثنين والثلاثاء ٢٨ - ٢٩ أكتوبر ٢٠١٣م في فندق ريجنسي.

والمنتدى في دورته السابعة لهذا العام يسلط الضوء على "نزاهة التعليم وتعليم النزاهة" تماشياً مع أهداف الجمعية الرامية إلى تعزيز الشفافية ومناهضة الفساد وتحقيق الإصلاح المنشود في جميع قطاعات الدولة وبما يتوافق مع المعايير الدولية والممارسات الجيدة في هذا المجال التي يعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تعميمها في المنطقة العربية.

حضر حفل الافتتاح نيابة عن حضرة صاحب السمو، معالي وزير التربية ووزير التعليم العالي الدكتور / نايف الحجرف، حيث ألقى كلمة سموه، ثم ألقى رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد الكويتية السيد / عبدالرحمن نمش النمش كلمة في هذه المناسبة، ثم ألقى منسق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP السيد أركان السبلاني كلمته، وبعده تحدث رئيس جمعية الشفافية الكويتية السيد صلاح الغزالي.

كما حضر جلسة الافتتاح عدد من السفراء بالإضافة إلى مشاركة فعالة من قيادات المؤسسات التعليمية في وزارتي التربية والتعليم العالي وكذلك من جامعة الكويت والهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب والجامعات الخاصة، بالإضافة إلى عدد من الخبراء والمختصين في مؤسسات دولية وعربية، كما حضر جموع من المهتمين بموضوع المنتدى، وقد صدر كتاب علمي بأعمال المنتدى ضم الأوراق والأبحاث التي تم عرضها ومناقشتها خلال المنتدى.

وقد تناول المنتدى على مدى يومين الحديث حول المحاور الرئيسية الآتية:



المتحدثون	إدارة الحوار	الجلسة
<ul style="list-style-type: none"> <li>- السيدة مورييل بوزون، منظمة الأمم المتحدة للتربية والتعليم والثقافة UNESCO</li> <li>- السيدة أولغا سافران، منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD</li> <li>- د. أحمد دويدار، كبير اختصاصيي التعليم البنك الدولي</li> <li>- د. ياسمين خضري، منسق فريق الحكم الرشيد ومسئولة عن الحوكمة لقطاع التعليم، مركز العقد الاجتماعي، مصر</li> </ul>	<p>أ.د. عبداللطيف البدري مدير جامعة الكويت</p>	<p>الأولى نزاهة التعليم: مكامن الفساد وآليات معالجتها</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- أ.د. محمد المقاطع، رئيس كلية القانون الكويتية العالمية</li> <li>- د. فياض القضاة، عضو هيئة مكافحة الفساد، الأردن</li> <li>- د. ميسرة الفلاح، وكيل مساعد، وزارة التعليم العالي</li> <li>- السيد عمر الغرير، رئيس اتحاد أصحاب المدارس الخاصة</li> </ul>	<p>السيد غالب العصيمي وكيل مساعد للشئون الإدارية والمالية، وزارة التعليم العالي</p>	<p>الثانية الاعتماد الأكاديمي كدراسة حالة</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- د. وليد مراد الكندري، الأمين العام المساعد، مجلس الجامعات الخاصة</li> <li>- استاذة أروى حسن، منظمة الشفافية الدولية</li> <li>- السيد أمين البصري الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة، المملكة المغربية</li> </ul>	<p>السيدة مريم الوتيد وكيل وزارة التربية</p>	<p>الثالثة تعليم النزاهة: المناهج والمهارات</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- السيد متعب العتيبي، رئيس جمعية المعلمين الكويتية</li> <li>- السيد سيرجيج مورافجوف، عضو مجلس إدارة الشفافية الدولية والرئيس التنفيذي لفرع ليتوانيا</li> <li>- السيد أحمد السميث، رئيس الهيئة التنفيذية، الاتحاد الوطني لطلبة الكويت</li> <li>- السيد جاسم المطوع، مستشار، وزارة الدولة لشؤون الشباب</li> </ul>	<p>د. عيسى الأنصاري أستاذ في جامعة الكويت</p>	<p>الرابعة تعليم النزاهة: الثقافة الشبابية</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- أ.د. معصومة إبراهيم مقرر الجلسة الأولى</li> <li>- أ. شريفة النصرالله، مقرر الجلسة الثانية</li> <li>- أ. سلمى العيسى، مقرر الجلسة الثالثة</li> <li>- أ. منال الكندري مقرر الجلسة الرابعة</li> </ul>	<p>السيد صلاح الغزالي، السيد أركان السبلاني</p>	<p>الخامسة حوكمة التعليم: مناقشة التوصيات والمصادقة عليها</p>

## ثانيا - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد UNCAC

### (١) مجلس الأمة - ديسمبر ٢٠١٢

بعد انتخابات مجلس الأمة التي جرت في ١ ديسمبر ٢٠١٢ وتشكيل مجلس الأمة من جديد، ونظرا لصدور مرسوم بقانون رقم (٢٤) لسنة ٢٠١٢ بإنشاء الهيئة العامة لمكافحة الفساد والأحكام الخاصة بالكشف عن الذمة المالية في ١٩ نوفمبر ٢٠١٢ م.. فقد قررت الجمعية استئناف حملاتها المستمرة منذ ٢٠٠٥ لاستكمال تطبيق اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، وذلك بالتعاون مع عدد من أعضاء مجلس الأمة في تبني اقتراحات القوانين التي أعدتها الجمعية وهي:

- اقتراح قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك العام.
- اقتراح قانون حق الاطلاع.

### قانون حق الاطلاع:

تم التنسيق مع نواب في مجلس الأمة حيث قدموا اقتراح بقانون بشأن حق الاطلاع، الذي أعدته جمعية الشفافية الكويتية، وتم التوقيع عليه من النواب: احمد عبدالمحسن المليفي، سعود نشمي الحريجي، خليل ابراهيم الصالح، د.علي صالح العمير، حماد مناحي الدوسري.

### قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك العام:

وأيضاً تم التنسيق مع نواب في مجلس الأمة حيث قدموا اقتراح بقانون بشأن تعارض المصالح وقواعد السلوك العام، الذي أعدته جمعية الشفافية الكويتية، وتم التوقيع عليه من: احمد عبدالمحسن المليفي، يعقوب عبدالمحسن الصانع، أحمد حاجي لاري، د.معصومة صالح المبارك، فيصل محمد الكندري.

### (٢) مجلس الأمة - يوليو ٢٠١٣

لم يستمر عمل مجلس الأمة إلا عدة أشهر ليصدر حكم من المحكمة الدستورية ببطلان الانتخابات ثم حل المجلس، لتجرى انتخابات جديدة، مع تشكيل جديد للمجلس، ليعقد جلسة واحدة ويخرج في عطلة الصيف ويعود للانعقاد نهاية أكتوبر ٢٠١٣، وقد عاودت الجمعية تواصلها من أعضاء مجلس الأمة وإقناع عدد منهم في تبني اقتراحات القوانين التي أعدتها الجمعية إنفاذا لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد Uncac .

وسوف تستمر الجمعية بإذن الله في متابعة إقرار هذين القانونين مع مجلس.

### ٣) الاجتماع الخامس للدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

نظمت الأمم المتحدة المؤتمر الخامس للدول الأطراف الموقعة على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد UNCAC في جمهورية بنما خلال الفترة من ٢٥ - ٢٩ نوفمبر ٢٠١٣، وقد شاركت الجمعية بوفد يتكون من: صلاح الغزالي، سلمى العيسى، ماجد المطيري، سحر الحملي.

واستعدادا لهذا الاجتماع الهام الذي ينعقد كل سنتين تقريبا، ويحضره وفود رسمية وأخرى أهلية، فقد شكلت الجمعية فريقا من أربعة من أعضائها وهم: صلاح الغزالي، سلمى العيسى، ماجد المطيري، د. سحر الحملي، وقاموا بعدد من الأنشطة نوجزها بما يلي:

- مخاطبة الهيئة العامة لمكافحة الفساد الكويتية - قبل الاجتماع الدولي بثلاثة شهور - ومطالبتها بنشر تقرير استعراض إنجازات الكويت في الاتفاقية كاملا، وقد تم الاستجابة للطلب.
- تجديد العضوية في التحالف العالمي ضد الفساد Uncacolon الذي نشأته الشفافية الدولية ويضم عدد ٣٥٠ جمعية و ١٤٠٠ عضو متخصص في العمل على تفعيل الاتفاقية من خلال الضغط على الحكومات.
- المشاركة في فعاليات الاجتماع الدولي الذي تم في مدينة بنما خلال الفترة من ٢٥-٢٩ نوفمبر ٢٠١٣م.
- إصدار بيان وطني طالب الحكومة الكويتية بمجموعة من النقاط لتنفيذ Uncac
- إصدار بيان مع جمعيات الشفافية العربية لاسترداد الأموال المنهوبة والمودعة في بنوك أجنبية.
- إصدار بيان مع التحالف الأهلي الدولي لتفعيل Uncac

وقد شاركت الجمعية في اجتماعات المنظمات الأهلية خلال يوم ٢٤ نوفمبر ٢٠١٣ التي قادتها منظمة الشفافية الدولية، تحضيرا واستعدادا للمؤتمر بهدف تنسيق الجهود الأهلية للضغط والتنسيق مع الوفود الحكومية لتحسين تطبيق UNCAC .

في اليوم الأول الاثنين ٢٥ نوفمبر ٢٠١٣ تم حفل الافتتاح ثم انتخاب مكتب هذه الدورة حيث تم اختيار الرئيس الجديد للمؤتمر السيدة بنزاتون كوهين، رئيسة هيئة المعلومات والشفافية - بنما ، ثم كلمة المدير التنفيذي لمكتب الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة والمخدرات.

وفي اليوم الثاني عقد اجتماع هام تم فيه مناقشة "مستقبل الاستراتيجيات الوطنية لمكافحة الفساد في المنطقة العربية"، وفي اليوم الثالث كان الحوار بين المشاركين بشأن "الوقاية من الفساد" حيث عرضت تجارب ثرية لكل من: مكتب الـ UNODC ، البرازيل، مقدونيا، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP ، النمسا، النرويج.. وفي اليوم الرابع عقدت جلسة هامة حول "بناء برامج النزاهة في الدفاع لدول الناتو" .. وفي اليوم الخامس الجمعة ٢٩ نوفمبر ٢٠١٣ تمت في الجلسة العامة التي تنعقد يوميا، مراجعة لتنفيذ بنود اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والمساعدة التقنية.



شاركت وفود رسمية من معظم دول العالم، وحضر وفد يمثل الحكومة الكويتية، ضم: رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد السيد عبدالرحمن النمش، وعدد من أعضاء مجلس الأمناء وموظفين في الهيئة، وممثلون عن النيابة العامة ووزارة الخارجية ووزارة الداخلية.

كما شاركت وفود أهلية من معظم دول العالم، شملت (٣٥٠) منظمة، وأصدرت بياناً بهذه المناسبة تم توزيعه على جميع الوفود الرسمية، كما أصدرت جمعية الشفافية الكويتية بياناً بهذه المناسبة سلمت نسخة منه للوفد الرسمي الكويتي، كما تم نشره في الكويت بواسطة الإعلام.

#### ٤) الاحتفال باليوم العالمي لمكافحة الفساد

جرت الجمعية سنوياً على تنظيم احتفالية بهذه المناسبة التي قررتها الأمم المتحدة والتي تصادف التاسع من ديسمبر، وفي هذا العام، نظمت الهيئة العامة لمكافحة الفساد بالتعاون مع الجمعية تلك الاحتفالية، في فندق جميرا.

نظم الحفل تحت رعاية حضرة صاحب السمو الشيخ صباح الأحمد أمير الكويت، حيث ألقى كلمة سموه معالي وزير المواصلات السيد عيسى الكندري، تلاه كلمة رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد المستشار عبدالرحمن النمش، ثم تم تنظيم ندوة بشأن الشراكة في مكافحة الفساد، تحدث فيها رئيس الجمعية السيد صلاح الغزالي، ونائب رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد السيد رياض الهاجري، ورئيس اللجنة التشريعية والقانونية في مجلس الأمة السيد مبارك الحريص، والسيد مناف الهاجري.

كما تم افتتاح معرض كاريكاتير ضد الفساد الذي نظّمته الجمعية، وتم خلاله نشر مجموعة من اللوحات الكاريكاتيرية، بعد ذلك تم توزيع نسخ من الكتابين الجديدين: كتاب (كتاب ضد الفساد) وكتاب (كاريكاتير ضد الفساد) لعام ٢٠١٣.

## ثالثا - تعزيز الديمقراطية

### بيان بمناسبة (اليوم العالمي للديمقراطية)

#### نحو استكمال الديمقراطية الكويتية

يحتفل العالم في يوم ١٥ سبتمبر من كل عام بمناسبة اليوم العالمي للديمقراطية الذي أقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة في ٢٠٠٧م، وقد دعت الجمعية العامة كافة الدول الأعضاء في الأمم المتحدة ومسائر المنظمات الإقليمية والدولية والمنظمات غير الحكومية إلى الاحتفال به لإتاحة الفرصة لاستعراض حالة الديمقراطية في العالم، وجعل المثل العليا للديمقراطية تتحول إلى حقيقة يجب أن يتمتع بها الجميع في كل مكان، ويأتي ذلك بالتوازي مع الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي أصدرته الأمم المتحدة في ١٩٤٨م.

إن الاحتفال بهذا اليوم العالمي كل عام يهدف إلى تسليط الضوء على أهمية خلق ثقافة قبول واحترام الحقوق الأساسية والحريات المدنية للأشخاص والجماعات التي تختلف عن وجهات نظر المرء بما في ذلك القادة السياسيين، والالتزام ببناء مجتمعات قائمة على المشاركة وفقا لمبادئ سيادة القانون وحقوق الإنسان الأساسية، والمساهمة في تحقيق التقدم الاقتصادي والاجتماعي والسلام والأمن الدوليين.

إن الاحتفال بهذه المناسبة يوفر فرصة هامة للتعرف على ما أجز من تقدم في مجال الديمقراطية والتفكير بالوسائل الممكنة للتغلب على التحديات التي تواجهها الكويت، لذلك فحري بكل من: مجلس الأمة ومجلس الوزراء والمجتمع المدني، بحث هذا الموضوع الهام للتعرف على مكامن النقص أو الخلل في تجربتنا الديمقراطية لمعالجة قضايا مثل التحديات الأساسية التي تواجه الديمقراطية ومحاولة وضع حلول مناسبة لها.

وفي هذه المناسبة، نستذكر في مقارنة سريعة، أن الكويت تحتل المرتبة الأولى ديمقراطيا من بين دول الخليج العربية، باعتبار وجود مجلس الأمة فيها، في حين تحتل الكويت المرتبة الأخيرة في الشفافية والنزاهة من بين تلك الدول، كما أن الكويت في مؤشرات عدة ومنها مؤشر التنافسية تكون في المرتبة الأخيرة وغارق كبير عن باقي دول التعاون.

إن التامل في واقع ديمقراطيتنا الكويتية وتقييمها أمر في غاية الأهمية، فتنفيذ ديمقراطية منقوصة يعني أننا نقدم نموذجا سلبيا عن الديمقراطية لأشقائنا في الدول الصديقة.

لذلك، فإن جمعية الشفافية الكويتية قدمت في هذا المجال عدة اقتراحات قوانين من شأنها أن تزيد المشاركة الوطنية والمساءلة واحترام القانون، وهي:

- اقتراح قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته.
- اقتراح قانون الدوائر الانتخابية.
- اقتراح قانون الهيئة العامة للديمقراطية.
- اقتراح قانون الجماعات السياسية.
- اقتراح قانون حق الاطلاع.
- اقتراح قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك العام.

وقد تولي عدد من أعضاء مجلس الأمة مشكورين تبني تلك الاقتراحات، على أمل أن تحضنا بأولوية لدى أعضاء السلطين التشريعية والتنفيذية.

متمنين لبلدنا التقدم سريعا في استكمال ديمقراطيتنا الكويتية.

جمعية الشفافية الكويتية

١٥ سبتمبر ٢٠١٣م

## اليوم العالمي للديمقراطية

بمناسبة "اليوم العالمي للديمقراطية" الذي يصادف سنويا ١٥ سبتمبر، أصدرت الجمعية بيانا جاء فيه: (المرفق).

## الهيئة العامة للديمقراطية:

نظرا لأهمية وجود هيئة عامة مستقلة تدير الانتخابات وكل ما يتعلق بشأنها قبل وبعد الانتخابات، فقد أعدت الجمعية اقتراح قانون "الهيئة العامة للديمقراطية" وعملت على ترويجه في ٢٠١١ واستمر كذلك في ٢٠١٢، وفي ٢٠١٣، وقد حال تعطل أعمال مجلس الأمة دون إقراره حتى نهاية ٢٠١٣.

## شفافية مجلس الأمة ونزاهته

بعد أن قامت الجمعية بتنظيم ورشة بشأن الشفافية في أعمال المجلس ونزاهة عمل البرلمانين، بالتعاون مع خبراء بريطانيين ممن لهم تجارب مع مجلس العموم البريطاني، في مايو ٢٠١٢ في مقر مجلس الأمة، أعدت الجمعية اقتراح "قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته" الذي يضمن شفافية المجلس كمؤسسة شعبية تمثل المواطنين وتجعل منه مؤسسة قدوة للحكومة من خلال شفافية أعماله ونزاهة أداء أعضائه، كما يضمن نزاهة العمل البرلماني فلا يتم استغلال النفوذ البرلماني لتحقيق أغراض شخصية.





### حلقة نقاشية عامة :

تم تنظيم ملتقى الشفافية في ١٤/١/٢٠١٣م لمناقشة اقتراح (قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته) وشارك في المناقشة كل من: رئيس الجمعية ، رئيس لجنة حماية الأموال العامة في مجلس الأمة السيد أحمد المليفي، وعضوي مجلس الأمة سابقا السيد عادل الصرعاوي و د.حسن جوهر .

### حلقة نقاشية مغلقة :

بعد إعداد اقتراح القانون، وتنظيم حلقة نقاشية عامة تم خلالها الاستماع إلى عدة جهات نظر في اقتراح القانون، أعدت الجمعية حلقة نقاشية خاصة في ١٠/٣/٢٠١٣م لعرض المقترح عليهم قبل اعتماد صيغته النهائية، والاستماع إلى الآراء الدستورية والقانونية في شأنه، وقد شارك فيها : د.محمد المقاطع، د.محمد الفيلي، مقرر اللجنة التشريعية والقانونية في مجلس الأمة السيد يعقوب الصانع، بالإضافة إلى رئيس الجمعية الذي صاغ اقتراح القانون.

### مؤتمر صحفي

بعد تلك الجهود التحضيرية، تمت صياغة اقتراح قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته بصيغته النهائية، وتم تنظيم مؤتمر صحفي في ١/٤/٢٠١٣م لعرض اقتراح القانون الذي سيساهم في تعزيز شفافية وانفتاح مجلس الأمة وكذلك نزاهة أعضاء المجلس، وقد تولى عرض اقتراح القانون رئيس الجمعية صلاح الغزالي.

وقد تعاونت الجمعية مع أعضاء في المجلس المبطل الأول ثم المجلس المبطل الثاني، ثم مجلس الأمة المنتخب في يوليو ٢٠١٣ لتبني اقتراح القانون وتقديمه للمجلس.



## رابعاً - جائزة الكويت للشفافية والإصلاح ٢٠١٣

### الانتقال من "المؤشر" إلى "الجائزة"

استمرت الجمعية في إعداد "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة" لمدة خمس سنوات متتالية، وشرعت في الاستعداد للسنة السادسة، وقد استبشرنا خيراً حين تلقت الجمعية دعماً معنوياً كبيراً من سمو رئيس مجلس الوزراء الشيخ جابر المبارك الحمد الصباح حين تقرر دعم المؤشر بالحضور الشخصي لسموه في حفل إعلان النتائج، وبعزم سموه تذليل أي عقبات تواجه الجمعية لإصدار مؤشرات أخرى تساهم في تعزيز الشفافية والإصلاح في قطاعات أخرى إلى جانب القطاع العام، وبالفعل تم إنشاء (جائزة الكويت للشفافية والإصلاح) ليكون مؤشر الجهات العامة أحدها، مع صدور مؤشرات أخرى في العام التالي.

### فكرة المؤشر ومعايير التقييم

للسنة السادسة على التوالي، أعدت الجمعية مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة، والذي يهدف إلى وضع معايير لتقييم أداء الجهات العامة في الكويت وفقاً لمتطلبات الشفافية والنزاهة وتطوير الخدمة، وتشجيع المنافسة الإيجابية بين الجهات العامة وكذلك بين المسؤولين والعاملين فيها، ونشر الوعي الإصلاحي بأهمية مكافحة الفساد الإداري والمالي بين العاملين في القطاع الحكومي، وهذا يفضي مع مرور الوقت إلى تطوير أنظمة ولوائح العمل، من خلال الاستفادة من المعايير بتحويلها إلى برنامج متكامل لمكافحة الفساد داخل الجهات العامة. تم توزيع معايير التقييم لتكشف لنا النتائج في نهاية أعمال المؤشر عن مستوى (الشفافية، النزاهة، المساءلة واحترام القانون، العدالة وتكافؤ الفرص، القيادة، التخطيط الاستراتيجي) في الجهات الحكومية، ثم نتعرف على أفضل جهة حكومية في المجالات الستة.

### مجلس الأمناء

ولضمان سير عمل المؤشر وفق الأسس العلمية، تم تشكيل مجلس الأمناء من مجموعة من الخبراء، اعتمدوا وثيقة المؤشر التي تشمل عناصر التقييم للجهات العامة، ويتولون إدارة كافة شؤون المؤشر فنياً وإدارياً ومالياً، والمجلس ضم: صلاح الغزالي رئيساً، سلمى العيسى مفوضاً، د. أحمد بوزير، د. طارق الدويسان، د. ضيف الله المطيري... أعضاء. وحيث يتم سنوياً تجديد تشكيل مجلس الأمناء بعد إعلان النتائج في الربع الثاني من العام، وفقاً لظروف الأعضاء، فقد أعيد تشكيل المجلس لعام ٢٠١٤ من: السيد صلاح الغزالي، السيدة سلمى العيسى الدكتور طارق الدويسان، والدكتور أحمد بوزير.


## حفل النتائج

تحت رعاية وبحضور سمو الشيخ جابر المبارك الحمد الصباح - رئيس مجلس الوزراء، تم تنظيم حفل للإعلان عن نتائج جائزة الكويت للشفافية والإصلاح/ مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة، يوم الثلاثاء الموافق ٧ مايو ٢٠١٣م، الساعة 7:00 مساءً، فندق شيراتون، وخلال الحفل تم تقديم عرض خاص يشرح آليات عمل المؤشر وكيفية إعداده، وإعلان النتائج، كما تم تكريم الجهات الست الفائزة بالمراكز الأولى، حيث سلمهم الدروع سمو رئيس مجلس الوزراء،

وتم توزيع كتاب المؤشر على الحضور، والجهات الست الفائزة هي:

- (١) الحرس الوطني الكويتي.
- (٢) بيت الزكاة
- (٣) الأمانة العامة للأوقاف
- (٤) الإدارة المركزية للإحصاء.
- (٥) الإدارة العامة للإطفاء
- (٦) وزارة المالية.

وقد خصصت ضمن البرنامج إلقاء كلمات للجهات المتميزة، وهي: الحرس الوطني الكويتي، بيت الزكاة، وزارة المالية. ثم أعقب الحفل عشاء على شرف سمو الرئيس والضيوف الكرام.



تحت رعاية وبحضور  
سمو الشيخ جابر المبارك الحمد الصباح - رئيس مجلس الوزراء  
تنظم جمعية الشفافية الكويتية حفل

### جائزة الكويت للشفافية والإصلاح

حيث تعرض نتائج مؤتمر مدركات الإصلاح في الجهات العامة (٢٠١٣)، الذي يشمل تسعة وأربعين (٤٩) جهة حكومية.

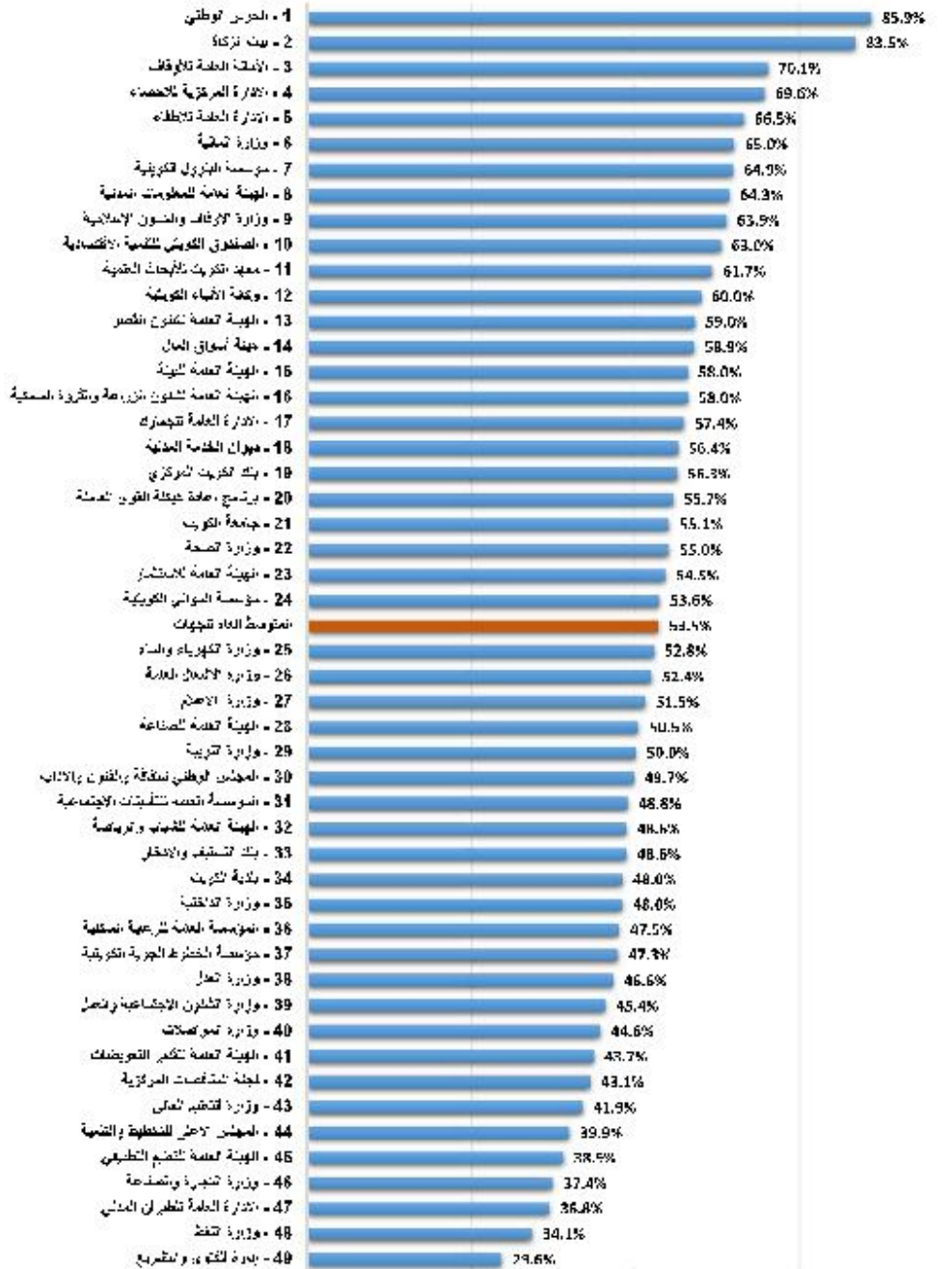
لذا يسرنا دعوتكم لحضور الحفل الذي سيقام فيه تكريم أفضل (٦) ست جهات حكومية متميزة، وذلك في يوم الثلاثاء الموافق ٧ مايو ٢٠١٣م، الساعة 7:00 مساءً، فندق شيراتون - القاعة المسائية.

(برنامج الحفل)

الوقت	الفترة
٢٠:٠٠م	- السلام الوطني
-	- تلاوة من القرآن الكريم
٧:١٠	- كلمة جمعية الشفافية الكويتية
٧:٢٠	- كلمات الجهات المتميزة
٧:٤٠م	- عرض عن مؤتمر مدركات الإصلاح
٧:٥٠م	- إعلان النتائج وتوزيع الدروع على الجهات الست الأولى
٨:٠٠م	- صورة جماعية
-	- حفل العشاء

والدعوة عامة

رسم بياني 1: مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة 2013



## زيارة سمو رئيس مجلس الوزراء

كما قام أعضاء مجلس الأمناء بزيارة رئيس مجلس الوزراء سمو الشيخ جابر المبارك الحمد الصباح بعد الحفل، وتسليمه نسخة من كتاب المؤشر، وقد أثنى سموه على الجهود الكبيرة في إعداد الدراسة العلمية والمنهجية والفنية لقياس مدركات الإصلاح لتلك الجهات. وقد قدم مجلس الأمناء لسموه ورقة شملت عدد من الأفكار لتطوير الأداء في الجهات العامة، وتطوير الجائزة، وكانت عناوين الورقة هي:

### تعزيز الشفافية والإصلاح من خلال قرارات حكومية :

- مكاتب النزاهة : إنشاء مكتب في كل جهة حكومية، له مجموعة من الاختصاصات (تم إرفاق نسخة من اقتراح القرار)
- خطة استراتيجية : إصدار قرار بإلزام كل جهة حكومية أن تضع خطة استراتيجية خاصة بها متوافقة مع استراتيجية الدولة.
- وحدات التدقيق الداخلي: توجيه جميع الجهات الحكومية دون استثناء بتنفيذ قرارات سابقة لمجلس الوزراء بضرورة إنشاء وحدات تدقيق داخلي.

### تعزيز الشفافية والإصلاح من خلال التشريعات :

- تحتاج الكويت - وفقاً لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد UNCAC ونماذج عالمية مطبقة - إن تصدر عدد من التشريعات، وهي:
- قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك (تم إرفاق نسخة من اقتراح القانون).
- قانون حق الاطلاع (تم إرفاق نسخة من اقتراح القانون).
- قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته (تم إرفاق نسخة من اقتراح القانون).

**إدارة الجائزة :** زيادة المؤشرات في الجائزة : لتشمل قطاعات أخرى مثل: مؤشر الجمعيات التعاونية مؤشر الشركات المدرجة في البورصة.

## مؤشر الشركات

بدعوة من منظمة الشفافية الدولية حضرت مفوض الجائزة السيد سلمى العيسى ورشة عمل حول الشفافية في تقارير الشركات Transparency on corporate reporting في برلين - ألمانيا، يوم ٢٠١٣/٣/٥، وقد تم التعرف خلالها على آلية إجراء تقرير TRAC للشركات المحلية Conducting a local TRAC report، حيث حضرها ممثلون من جمعيات الشفافية في: اليونان، ليثوانيا، الأرجنتين، هنغاريا، إيطاليا، السويد، والكويت.



وقد تم الاتفاق على أن يطبق تقرير تراك TRAC Report لهذا العام في الكويت على أربع شركات وطنية، على أمل أن يتم زيادة عدد الشركات سنويا للوصول أكبر قدر ممكن من الشركات المدرجة في البورصة، بهدف نشر قيم الشفافية لدى شركات القطاع الخاص.

### مؤشر مدركات الفساد ٢٠١٣ CPI

بالتوازي مع منظمة الشفافية الدولية، أعلنت الجمعية عن نتائج المؤشر لعام ٢٠١٣، وركزت على ترتيب الكويت في هذا المؤشر، خلال السنوات منذ عام ٢٠٠٣م، وكانت النتائج كما يلي:

السنوات	10الدرجة من	الترتيب دوليا	الترتيب عربيا	الترتيب خليجيا
2003	5.3	35	4	5
2004	4.6	44	7	5
2005	4.7	45	7	5
2006	4.8	46	6	5
2007	4.3	60	6	5
2008	4.3	65	7	5
2009	4.1	66	8	6
2010	4.5	54	7	6
2011	4.6	54	5	5
2012	100 من 44	66	6	6
2013	100 من 43	69	7	6



## خامسا - حوكمة العمل التعاوني

### (1) حوكمة اتحاد الجمعيات

تم توقيع بروتوكول حوكمة العمل التعاوني بين جمعية الشفافية الكويتية واتحاد الجمعيات التعاونية الاستهلاكية، بهدف تحقيق التعاون بين الطرفين من أجل تعزيز حوكمة القطاع ويشمل الشفافية والنزاهة والمساءلة ومكافحة الفساد في العمل التعاوني، بما يساهم في ارتقاء الحركة التعاونية الكويتية.

### أهمية الحوكمة للعمل التعاوني

ان أهمية الحوكمة تكمن في مساهمتها في منع المتاجرة بالنفوذ واستغلال السلطات المتاحة لتحقيق مكاسب غير مشروعة، وتساعد على سرعة اكتشاف التلاعب والغش المالي والفساد الإداري، واتخاذ الإجراءات الواجبة بشأنها وعلاج أسبابها وآثارها قبل تفاقمها وتأثيرها على استدامة العمل التعاوني وجودة خدماته، وتحسن الممارسات المحاسبية والمالية والإدارية في الاتحاد ونزاهة تعاملاته وعدالته وشفافية المعلومات الصادرة عنه، وبناء منظومة تعزز الشفافية والنزاهة والمساءلة ومكافحة الفساد التي يتطلبها العمل التعاوني، وتحسن الإشراف على عملية إعداد التقارير الخاصة بالاتحاد، والحفاظ على نزاهة التقارير وجودتها من حيث الدقة والشمولية والوقت المناسب، وتدعم الوظيفة الرقابية لمجلس الإدارة وقدرته على المساءلة، مع عدم الخلط بين اختصاصات مجلس الإدارة واختصاصات الإدارة التنفيذية.

### دعم الاتحاد للحوكمة

يلتزم اتحاد الجمعيات التعاونية طواعية بتنفيذ هذا البروتوكول في جميع أعماله، ويتم نشر البروتوكول و (مذكرة التفاهم بشأن حوكمة العمل التعاوني) المرفقة به في الموقع الإلكتروني للاتحاد وفي مطبوعاته.

كما يتولى الاتحاد إصدار تعميم يحث على سرعة إبرام بروتوكول حوكمة الجمعيات التعاونية من قبل الجمعيات التعاونية مع الشفافية، لتعزيز الشفافية والنزاهة ومحاربة الفساد وتنمية تلك الثقافة في المجتمع، بما يساهم في تقديم خدمة أفضل لمساهمي وزبائن الجمعيات التعاونية.

على أن تقدم جمعية الشفافية طواعية الاستشارات إلى الاتحاد بشأن أفضل السبل لإنفاذ هذا البروتوكول.

## مذكرة التفاهم

في ظل غياب نظام حوكمة "رسمي" للعمل التعاوني، فإن (حوكمة العمل التعاوني) هو عمل تطوعي، يأتي بمبادرة من طرفي هذا البروتوكول وذلك للعمل على تعزيز الحوكمة في أعمال اتحاد الجمعيات، وقد شملت مذكرة التفاهم المواضيع التالية: أصحاب المصالح، قيم الحوكمة، أطراف الحوكمة، معايير الحوكمة.

## ٢) حوكمة الجمعيات التعاونية

واستكمالاً لفكرة البروتوكول مع اتحاد الجمعيات التعاونية، فإن جمعية الشفافية تسعى لتوقيع بروتوكول حوكمة مع كل جمعية تعاونية بشكل ثنائي، وكانت البداية مع جمعية مدينة سعد العبدالله التعاونية، وقد شملت معايير الحوكمة التي سيلتزم بها مجلس إدارة الجمعية التعاونية ما يلي:

- ١) الالتزام بالقوانين والقرارات الحكومية ذات الشأن، وقرارات الجمعية العمومية.
- ٢) إستراتيجية الجمعية التعاونية معدة جيداً، ويمكن قياس نجاحها الكلي ومساهمة الأفراد في ذلك.
- ٣) المعاملة المتساوية بين جميع أعضاء الجمعية العمومية.
- ٤) كفاءة وفعالية الأداء لتحقيق الهدف من تأسيس الجمعية التعاونية ولتحقيق الخطة الاستراتيجية.
- ٥) الإفصاح والشفافية بشأن المعلومات الهامة لجميع أصحاب المصالح، ودور مراقب الحسابات، والإفصاح المتعلق بأعضاء مجلس الإدارة والمديرين التنفيذيين، في الوقت المناسب.
- ٦) تحديد ونشر مسؤوليات مجلس الإدارة وتشمل هيكل مجلس الإدارة وواجباته القانونية، ومهامه الأساسية، ودوره في الإشراف على الإدارة التنفيذية.
- ٧) إقرار قيم الجمعية ومدونة قواعد السلوك والنظم التي يتحقق باستخدامها تطبيق المدونة. وتشمل مجلس الإدارة والإدارة العليا ووحدات الشؤون المالية والتدقيق.
- ٨) التوزيع السليم للمسئوليات ومراكز اتخاذ القرار متضمناً تسلسلاً وظيفياً للموافقات المطلوبة من المسؤولين.
- ٩) وضع آلية للتعاون الفعال بين مجلس الإدارة والإدارة العليا ومدققي الحسابات.
- ١٠) توافر نظام ضبط داخلي قوي يتضمن مهام التدقيق الداخلي والخارجي وإدارة مستقلة للمخاطر مع مراعاة تناسب السلطات مع المسؤوليات.
- ١١) مراقبة خاصة لمراكز المخاطر في المواقع التي يتصاعد فيها تضارب المصالح، بما في ذلك علاقات العمل بين الموردين و متخذي القرارات الرئيسية (في الإدارة العليا و/أو أعضاء مجلس الإدارة).
- ١٢) تدفق المعلومات بشكل مناسب داخليا أو إلى الخارج.





## سادسا - مركز الفرزة والإرشاد القانوني ALAC

[www.transparency.org/alac](http://www.transparency.org/alac)

### لماذا مركز الفرزة ؟

في ضوء نمو الشبكة العالمية لمراكز المناصرة ومكافحة الفساد ALAC ، فقد قررت الجمعية إنشاء مركز تخصصي مماثل لتلك المراكز العالمية المنتشرة في العديد من دول العالم والتي بلغ عددها ٧٠ مركزاً ، ليتولى دعم الجانب المعنوي لكافة المتعاملين مع أجهزة الدولة المختلفة في سبيل مناهضة ومقاومة الفساد.

### الخدمات التي يقدمها المركز

- (١) طلبات الاستشارة : استقبال طلبات الاستشارة القانونية والإدارية الشفهية والمكتوبة، المتعلقة بمجالات الفساد المختلفة، والرد عليها.
  - (٢) استقبال البلاغات : تلقي البلاغات المتعلقة بحالات الفساد ودراستها وتحديد الرأي الفني والقانوني بشأنها، والتعامل معها.
  - (٣) الفرزة مع ضحايا الفساد: انتهاج "الفرزة" مع ضحايا الفساد والمبلغين ، من خلال عدة وسائل قانونية وإعلامية.
- وقد تم تخصيص مكتب للمركز في مقر الجمعية، كما تم تشكيل مجلس أمناء ليتولى إدارة المركز ، يضم: السيد خالد الرميحي - رئيساً، السيد يعقوب الهاشمي - مقرراً، وعضوية كل من السيد أحمد المطيري، الأستاذة تهاني الخالدي، الأستاذة بسمة السيف، الأستاذة أمينة شهاب، السيد عبد العزيز طاهر الخطيب - مستشاراً.

### الفساد الانتخابي

ساهم المركز خلال الموسم الانتخابي في يوليو ٢٠١٣ بدور جيد في تلقي بلاغات الفساد الانتخابي وإعدادها وتحويلها إلى الجهات المختصة في وزارة الداخلية.

### ورشة SPEAK UP GLOBAL - برلين

أقامت منظمة الشفافية الدولية ورشة SPEAK UP GLOBAL في برلين خلال الفترة ٢٤-٢٧/٣/٢٠١٣ حضرها كل من الأنسة بسمة السيف والأنسة رانيا السالم، شارك فيها ممثلين من جميع الدول التي لديها فروع ALAC ، وتهدف الورشة إلى دعم المركز مادياً والعمل على كسب ثقة الناس وأصحاب رؤوس الأموال والتعريف بالمركز وتعزيز الثقة فيه، وكانت الورشة مناسبة للاحتفال بمرور عشر سنوات على تأسيس أول فرع على مستوى العالم.



## ورشة عمل SPEAK UP GLOBAL - المغرب

أقامت منظمة الشفافية الدولية بالتعاون مع الشفافية المغربية ورشة ثانية حول نفس الموضوع في الرباط - المغرب، موجهة للدول العربية، خلال الفترة من ٦-١٠/١٠/٢٠١٣، حضرها السيد يعقوب الهاشمي والسيدة أمينة الشهاب، وقد شارك فيها ممثلون عن الدول التي لديها فروع لمركز الاستشارات القانونية وتقديم الارشاد ومن الدول العربية شاركت: تونس - لبنان - فلسطين - مصر - المغرب.

## استقبال الحالات

على المستوى المحلي، استمر المركز في تلقي البلاغات ضد الفساد، وهي حالات ليست كثيرة وان كانت نوعية، بسبب ضعف الانتشار الاعلامي للمركز، وكان أبرزها الشكوى التي تقدم بها عشرات المدرسين الوافدين بسبب تسكينهم على الدرجة الخامسة بدلا من الدرجة الرابعة، وقد نظم المركز عدة أنشطة استطاع في النهاية أن يحصل على تعديل موقف الوزارة وصار تعيين المدرسين الوافدين على الدرجة الرابعة.

في حين كان المركز ينشط كثيرا في فترات انتخابات مجلس الأمة حيث يتلقى بلاغات عن شراء أصوات، ويتم التنسيق مع المفوضية الأهلية لشفافية الانتخابات في الجمعية ومع السلطات المختصة في الدولة لتوصيل البلاغات.

## الهيئة الرقابية

يتولى إدارة أعمال "المركز" كل من:

- عبدالعزيز الخطيب
- خالد الرميحي
- بسمة السيف
- أحمد المطيري
- يعقوب الهاشمي
- تهاني الخالدي
- أمينة شهاب



## سابعا - مركز الشفافية للمعلومات

### مكتبة الشفافية

بدأت الجمعية، بإمكانياتها المتواضعة بتأسيس مكتبة تضم مجموعة من الكتب المتخصصة في مجالات عمل الجمعية باللغتين العربية والإنجليزية، حيث تشمل المكتبة المعلومات بمختلف أوعيتها المقروءة والمسموعة والمرئية، ومنها: الكتب، المطبوعات، الدوريات، الأبحاث والدراسات، أشرطة الفيديو، أشرطة الكاسيت، أقراص CD و DVD، الصور، وقد بلغ عدد محتويات المكتبة من الكتب حتى نهاية عام ٢٠١٣م (٢٥٠٠) عنواناً موزعة على (٤٤) تصنيفاً منها: الحكم الرشيد وتمكين المرأة والمواطنة والشفافية ومكافحة الفساد وغسيل الأموال والحوكمة والإصلاح الإداري.. وغيرها.

كما يتم تقديم خدمة المعلومات لمسؤولي وأعضاء ورواد الجمعية عند الطلب حيث يكون موجوداً في المركز بشكل يومي أخصائي معلومات يتمتع بخبرة طويلة في هذا الميدان.

### موقع الجمعية على الإنترنت

يعتبر موقع الجمعية على شبكة الإنترنت [www.transparency.org.kw](http://www.transparency.org.kw) أكبر موقع عربي متخصص في مواضيع الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد، الذي ينشر أخبار الجمعية أولاً بأول، كما ينشر ما يتعلق باختصاصات الجمعية من أخبار ودراسات ذات الشأن في الكويت والمنطقة العربية والعالم.

### المكتبة الإلكترونية

يحتوي موقع الجمعية في الإنترنت على مكتبة إلكترونية، بلغ عدد المراجع فيها (٣٥٠) مرجعاً بزيادة ٩٥ مرجعاً عن ٢٠١٢، باللغتين العربية والإنجليزية موزعة جميعها على (١٤) قسماً وهي: الحكم الصالح، المواطنة، الشفافية ومكافحة الفساد، الفساد الإداري، حرية الوصول للمعلومات، الشفافية في القطاع الخاص، الشفافية والدين، الحكومة الإلكترونية، نزاهة الأداء الانتخابي والبرلماني، المجتمع المدني، تمكين المرأة، غسيل الأموال، مدونات السلوك، التقارير والمؤشرات الدولية.

كما تم تحميل برنامج جديد للمكتبة الإلكترونية - نظام فهرسة آلي - ليظهر بشكل أفضل و يوفر مميزات تسهل على زائري الموقع التعامل معه.



## لجنة كتاب ضد الفساد

بسبب ندرة المراجع والدراسات في المكتبة العربية في مواضيع الشفافية والنزاهة والمساءلة وتعارض المصالح ومكافحة الفساد، قامت الجمعية بتشكيل لجنة تجمع بين العلمية والمهنية تتولى جمع وفرز واختيار وتصنيف المقالات التي تنشر في الصحف المحلية اليومية، ونشرها في كتاب سنوي، لتكون إضافة جيدة للمكتبة العربية.. وقد تم اختتام هذا المشروع الذي استمر لمدة خمسة أعوام.

لذلك تم إعادة تشكيل اللجنة للعام الخامس على التوالي، وضمت نخبة من الكتّاب والمفكرين، وهم السيدات والسادة الآتية أسماؤهم: د. سهام الفريح رئيسة اللجنة، تيسير الرشيدان نائبا للرئيس، عبد الحميد علي مقرر اللجنة، د. بلقيس النجار عضو اللجنة، أ. خولة العتيقي عضو اللجنة، د. مناور الراجحي عضو اللجنة.

يتضمن الكتاب "ملف العام" بعنوان (مدى فاعلية مؤسسات المجتمع المدني) وقد اختير للكتابة حول هذه القضية شخصيات من ذوي الخبرة والتجربة العلمية والتربوية العريضة وهم: د. جاسم سلطان من قطر، ومن الكويت: أ. سليمان ماجد الشاهين، د. عبد المحسن الخرافي، أ. عامر التميمي، أ. أحمد شهاب، د. خديجة المحميد.

وقد تم الإعلان عن إصدار الكتاب وبدء توزيعه في اليوم العالمي لمكافحة الفساد ٩ ديسمبر ٢٠١٣م بحضور نخبة من الكتاب وشخصيات عامة ورجال الصحافة وأعضاء الجمعية. تتولى إدارة أعمال "اللجنة" كل من:

## لجنة كاريكاتير ضد الفساد

استمر هذا المشروع للعام الثالث على التوالي، وتتلخص فكرته في إصدار كتاب بعنوان (كاريكاتير ضد الفساد) يتضمن أفضل رسوم الكاريكاتير التي تنشر في الصحف اليومية المحلية خلال عام كامل، ويهدف بشكل أساسي ضمن أهداف عديدة أخرى تشجيع رسامي الكاريكاتير لتبني قضايا النزاهة والشفافية والمساءلة.

وقد فتح المجال هذا العام لمشاركة فنانيين من خارج الصحف اليومية حيث شارك خمسة منهم برسوماتهم كما استحدث الكتاب لأول مرة ملف خاص بقصد استبيان آراء بعض الشخصيات المهمة بهذا النوع من الفن وإن لم يكونوا متخصصين فيه ما بين روائي وأكاديمي وإعلامي ومسرحي وهم الأساتذة طالب الرفاعي و د. مناور الراجحي و بدر محارب و عنبر وليد.

وقد أنجزت اللجنة العديد من الفعاليات شملت إدارة حلقات نقاشية استعرضت فيها أعمال فنانيين محليين وعرب وعالميين، كما أقامت ثلاثة معارض في ثلاثة مناسبات وهي منتدى الكويت للشفافية السابع ومعرض الكتاب السنوي واحتفالية اليوم العالمي لمكافحة الفساد التي نظمتها الهيئة العامة لمكافحة الفساد بالتعاون مع الجمعية.. كما تقوم اللجنة بنشر أفضل اللوحات في الموقع



الإلكتروني ومواقع التواصل الاجتماعي للجمعية والمنظمة العربية للشفافية والنزاهة، وموقع اللجنة الخاص على انستغرام.

وقد ضمت اللجنة نخبة من الفنانين والمحترفين شملت كلا من: بدر بن غيث، رئيس اللجنة، عادل فاضل القلاف، نائب رئيس اللجنة، عبد الحميد علي عبدالمنعم، مقرر اللجنة، جنان عيسى خسروه عضو اللجنة، هاشم عبدالجليل الطبطبائي عضو اللجنة، مريم حمد الغيث عضو اللجنة، مشعل محمد ملا حسين عضو اللجنة.

### تقارير أحوال الشفافية الشهري

بسبب كثرة ما يثار من قضايا الفساد، فقد دأبت الجمعية على إصدار (تقرير أحوال الشفافية) الشهري الذي يستعرض مجريات الشهر بشأن الشفافية ومكافحة الفساد في الأجهزة الحكومية من واقع قاعدة البيانات التي يتم تحديثها يوميا لدى مركز الشفافية للمعلومات، مع التعليق عليها وتبيان موقف الجمعية منها وتقديم تصور لحلها، ويتم نشر هذه التقارير عبر الصحف المحلية، وقد لقيت صدقاً واسعاً لدى السياسيين والجمهور.

### إصدار نشرة رصد يومية

بدأ المركز منذ بداية شهر يوليو ٢٠١٢م بإصدار نشرة رصد يومية إلكترونية عن أحوال الشفافية في الكويت، تتضمن رصد عناوين الوقائع ذات الصلة بالنزاهة والشفافية والمساءلة في الصحف اليومية المحلية، وتتيح إمكانية الانتقال المباشر للإطلاع على تفاصيلها على شبكة الانترنت، وترسل النشرة إلى أعضاء القائمة البريدية للجمعية يوميا كما يتاح إنزالها من موقعها الإلكتروني.

### صفحة الجمعية على ( فيسبوك ) و ( تويتر ) و ( يوتيوب ) و ( انستغرام )

انشأ حساب الجمعية على شبكات التواصل الاجتماعي فيسبوك وتويتر وقناة يوتيوب وانستغرام، واستمر تحديثها بأخبار الجمعية ولوحات الكاريكاتير طوال العام بالنسبة للفيسبوك وتويتر، كما يتم تحديث قناة يوتيوب بمقاطع الفيديو الخاصة بالفعاليات التي تقيمها الجمعية أو تشارك فيها، وكذلك تحديث (انستغرام) بالصور التي تستجد عن أنشطة الجمعية طوال العام.

## ثامنا - المفوضية الأهلية لشفافية الانتخابات

### (١) انتخابات مجلس الأمة

بعد صدور حكم المحكمة الدستورية بإبطال انتخاب مجلس الأمة في فصله التشريعي الرابع عشر للمرة الثانية، التي جرت في ٢٠١٢/١٢/١ م، ثم صدور مرسوم أميري بالدعوة لانتخابات مجلس الأمة، حيث تحدد موعد الاقتراع في يوم السبت الموافق ٢٧ يوليو ٢٠١٣ م، قامت جمعية الشفافية الكويتية بمباشرة أعمال "المفوضية الأهلية لشفافية الانتخابات" وذلك بهدف رصد ومتابعة انتخابات مجلس الأمة للفصل التشريعي الرابع عشر - يوليو ٢٠١٣ م للتأكد من نزاهتها وفقا للقوانين والأنظمة النافذة.

### الفريق المحلي

تم تشكيل الفريق المحلي لمراقبة الانتخابات، ضم عدد (٩١) مراقبا، تم تنظيم دورات تدريبية لهم، ثم توزيعهم بعد ذلك على عدة فرق عمل حيث أصدرت المفوضية خمسة تقارير أسبوعية، كان الأخير منها بعد إعلان نتائج الانتخابات مباشرة.

### توصيات لتطوير الديمقراطية

وقد أعدت المفوضية مجموعة من التوصيات لتحسين الديمقراطية الكويتية، حيث تحتاج الديمقراطية عموما، وإدارة العملية الانتخابية خصوصا مجموعة من التشريعات والسياسات لتطويرها وتحسينها، وهي مسؤولية تقع على عاتق كل من مجلس الأمة ومجلس الوزراء في الفترة القريبة القادمة، ومنها:

- (١) مراجعة نظام الدوائر وآليات التصويت بما يحقق المزيد من العدالة والمواطنة، ومراجعة نظام الترشيح الفردي والجماعي بما يعزز من المواطنة والتواصل بهدف تحقيق التنمية.
- (٢) العمل على إصدار قانون "الهيئة العامة للديمقراطية" والتي تختص في: إدارة الانتخابات العامة، بالإضافة إلى نشر الثقافة الديمقراطية.
- (٣) العمل على إصدار "قانون الجماعات السياسية" الذي ينظم عملها وفق شروط وضوابط لتأسيسها وإشهارها، وتنظيم حقوقها وواجباتها وشؤونها المالية وشفافية مواردها ومصارفها، وفقا للدستور.
- (٤) تنظيم العملية الإعلامية في القطاعين العام والخاص خلال الموسم الانتخابي، في الدعاية والإعلام واستطلاعات الرأي.
- (٥) تعديل قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة رقم ٣٥ لسنة ١٩٦٢، على أن يشمل:
  - جداول الناخبين تعدها الهيئة العامة للمعلومات المدنية.
  - تنظيم حق ممارسة الاقتراع للكويتيين المحجوزين على ذمة التحقيق أو المسجونين في قضايا لا تسقط حقهم في ممارسة الانتخابات.

- توفير خدمة أفضل لضمان مشاركة أصحاب الإعاقة وكبار السن والمرضى في التصويت.
- تحديد معايير شطب المرشحين، والوقت اللازم لذلك، وإجراءات الطعن على قرارات الشطب.
- وضع غرامات مالية مرتفعة على مخالفة الصمت الانتخابي.
- تغليظ العقوبات في الجرائم الانتخابية وخاصة في الانتخابات الفرعية وشراء الأصوات تصل إلى إسقاط العضوية لمن ينجح في الانتخابات.

### أولويات المرشح للإصلاح

تم إعداد ورقة أولية لما يمثل برنامج انتخابي مختصر بشأن الإصلاح والشفافية ومكافحة الفساد، وتم توزيعه عبر وسائل التواصل الاجتماعي - تويتر وفيسبوك وواتس آب وانستغرام وموقع الجمعية على الإنترنت.

### الفريق الدولي لمراقبة الانتخابات

استقبلت المفوضية فريقا دوليا لمراقبة الانتخابات، خلال الفترة ٢٤ - ٢٨/٧/٢٠١٣، حيث تم استضافة فريق المراقبين الدوليين من كل من الشبكة العربية لديمقراطية الانتخابات، ومؤسسة مد الجسور (ومقرها هولندا)، والمنظمة العربية

### أولويات المرشح للإصلاح

من يرغب من المرشحين في تبني أولويات للإصلاح ومكافحة الفساد فينبغي عليه التعهد بالعمل على إقرار الموضوعات التالية:

- (١) قانون حق الاطلاع - حرية الوصول للمعلومات.
- (٢) قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك العام.
- (٣) قانون الدوائر الانتخابية.
- (٤) قانون الهيئة العامة للديمقراطية (لانتخابات).
- (٥) قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته.
- (٦) تعديل قوانين ونظم الشراء والمناقصات الحكومية والنفطية والدفاعية لمزيد من الشفافية ومكافحة الفساد.
- (٧) مطالبات الحكومة بما يلي:
  - أ- إنشاء مكاتب النزاهة في الجهات الحكومية.
  - ب- أن تضع كل جهة حكومية خطة استراتيجية خاصة بها متوافقة مع استراتيجية الدولة.
  - ت- أن تنفذ كل جهة حكومية قرارات سابقة لمجلس الوزراء بضرورة إنشاء وحدات تدقيق داخلي.

(نأمل من الناخبين دعم هذه الأولويات لدى المرشحين، من خلال إعادة إرسالها، ومطالبة المرشحين التعهد بدعمها في حال فوزهم).

للاطلاع على التفاصيل، يمكنكم زيارة [www.transparency.org.kw](http://www.transparency.org.kw)

لحقوق الإنسان والمنظمة العربية للشفافية والنزاهة، وكان الوفد يتكون من (٣٣) مراقبا يمثلون منظمات أهلية في ١٨ دولة، قاموا خلالها بجولة استطلاعية على مراكز الاقتراع في جميع الدوائر الانتخابية، وأصدروا بيانا صحفيا عن سير العملية الانتخابية تم عرضه في مؤتمر صحفي في المركز الإعلامي لوزارة الإعلام في يوم ٢٨/٧/٢٠١٣.

التقى المراقبون المحليون والدوليون " اللجنة القضائية العليا المشرفة على الانتخابات" بهدف الاطلاع على سير الاستعدادات لإدارة يوم الاقتراع، كما زاروا مقر إدارة الانتخابات في وزارة الداخلية وتعرفوا على كافة إجراءات الترشح والمراحل التي مرت بها والاستعدادات ليوم الاقتراع.

وحرصا من فريق المراقبين الدوليين على التعرف على الحالة السياسية المعنية بالانتخابات، نظم لهم الفريق المحلي عدة زيارات ميدانية لشرائح متعددة من مجتمع الناخبين، شملت مرشحين حاليا وسابقا، ومقاطعون حاليا وسابقا، ومرشحو كانوا مقاطعين، ومقاطعون للترشح ولكنهم يدعون الناس للمشاركة في التصويت.



## ٢) انتخابات المجلس البلدي

### حلقة نقاشية

أقامت المفوضية حلقة نقاشية: الدور التنموي للمجلس البلدي بحضور كل من: السيد احمد باقر - وزير البلدية السابق، السيدة منى بورسلي - عضو سابق في المجلس البلدي، وذلك في يوم الاثنين ١٦/٩/٢٠١٣م، في مقر الجمعية.

### ميثاق إصلاح العمل البلدي

أعدت المفوضية ميثاقاً لإصلاح العمل البلدي، ودعت المرشحين للتوقيع عليه أمام وسائل الإعلام، جاء في: أتعهد أنا الموقع أدناه في حال فوزي بإذن الله في انتخابات المجلس البلدي (٢٠١٣) بأن أعمل على تحقيق التنمية المستدامة للكويت وسلامة وحماية بيئتها وتوفير متطلباتها المدنية العمرانية والاجتماعية، من خلال إستراتيجية بعيدة المدى تتسم بالشفافية والنزاهة والمساءلة بالتوافق مع مخطتها الهيكلية، على أن تتضمن الأولويات التالية: عدم استغلال النفوذ، الرقابة والتفتيش، الشفافية، أرشيف البلدية، لأئحة قواعد السلوك البلدي، تطوير الخدمة العامة للجمهور، السلامة البيئية، الأزمة المرورية، تسمية الشوارع، سلامة الأغذية، جائزة التميز البلدي، تطوير أداء المجلس البلدي، التشريعات والقرارات .



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL

جمعية الشفافية الكويتية  
Kuwait Transparency Society

**أخي المرشح، اختي المرشحة**

### انتخابات المجلس البلدي 2013م

وأتم تصدقون لإدارة شئون البلدية من خلال ترشيحكم لانتخابات المجلس البلدي 2013م، فإننا ندعوكم للتوقيع على (ميثاق إصلاح العمل البلدي) يومي الاثنين أو الثلاثاء 23-24/9/2013 بين 6-8 مساءً في مقر جمعية الشفافية الكويتية كبادرة لإثبات عزمكم على مكافحة الفساد وتعزيز الشفافية والنزاهة في البلدية...

**ميثاق إصلاح العمل البلدي**

أتعهد أنا الموقع أدناه في حال فوزي بإذن الله في انتخابات المجلس البلدي (2013) بأن أعمل على تحقيق التنمية المستدامة للكويت وسلامة وحماية بيئتها وتوفير متطلباتها المدنية العمرانية والاجتماعية، من خلال إستراتيجية بعيدة المدى تتسم بالشفافية والنزاهة والمساءلة بالتوافق مع مخطتها الهيكلية، على أن تتضمن الأولويات التالية:

- 1- عدم استغلال النفوذ، أن التزم بما جاء في قانون رقم 5 لسنة 2005 في شأن بلدية الكويت بشكل عام، كما التزم بالمادة 11 بشكل خاص والتي تنص على إسقاط العضوية: ( إذا قام بالذات أو بالواسطة بعمل أو مقاوله أو مناهضة أو توريده، لحساب البلدية أو إذا دخل معها في بيع أو إيجار أو مقايضة... وكذلك إذا اشترك العضو في جلسات المجلس أو لجانه في مداولة أو قرار فيه مصلحة سواء كان ذلك عن نفسه شخصياً أو بصفته ولياً أو وصياً أو وكيلاً أو عن من ترعيه بهم وإبلمة الزوجية أو القرابة أو الصاهرة حتى الدرجة الثانية )، وأن يشمل ذلك عدم التعامل مهنياً مع المجلس البلدي أو جهاز بلدية الكويت، كما أتعهد بعدم الجاملة لزماني في المجلس إذا وقع من أحدهم مثل هذه المخالفات.
- 2- الرقابة والتفتيش، أن أعمل على تفعيل اختصاص المجلس البلدي في مراقبة تنفيذ القوانين واللوائح المتعلقة بشئون البلدية، وأن أتابع ما تسفر عنه جهود إدارة الرقابة والتفتيش في بلدية الكويت وأعمل على تقوية دورها وتدريب العقبات التي تواجهها دون السماح بالتدخل بأي شكل يؤدي إلى إعاقتهما عن عملهما.
- 3- الشفافية، أن أعمل، على نشر قرارات اللجان الفرعية للمخالفات بعد انتهاء اجتماعاتها، وأن تكون قرارات المجلس البلدي معلنة حتى قبل المصادقة عليها من قبل الوزير المختص.
- 4- أرشيف البلدية، يعتبر الأرشيف في بلدية الكويت إرثاً تاريخياً هاماً وسجلاً يحتوي على مصالح أهل الكويت، ولحفاظة على سرية الوثائق ووضع نظام صارم لحفظ ما فيه وطرق استخدامه شأنهما من شئون نزاهة العمل البلدي، لذا سيكون محل اهتمامنا.
- 5- لأئحة قواعد السلوك البلدي، استجابة للقواعد المعتمدة في البرناتات والبلديات في الدول المتقدمة، سوف أعمل على وجود قواعد سلوك لأعضاء المجلس البلدي ولكافة المسؤولين والموظفين في الأمانة العامة للمجلس البلدي وجهاز بلدية الكويت.

- 6- تطوير الخدمة العامة للجمهور، وضع تصور متكامل يحقق استثمار التكنولوجيا في تقديم الخدمات للجمهور في أقرب وقت، والبدء بالتنفيذ بشكل عاجل.
- 7- السلامة البيئية، الاهتمام بالبيئة الكويتية براً وبحراً وجواً، والاهتمام بما يعرف بالبيئة الخضراء، والعمل على تطوير الحدائق العامة والمنزهات وتخصيص الساحات في المناطق السكنية.
- 8- الأزمنة المرورية، العمل على معالجة الأزمنة المرورية بشكل عاجل والتنسيق مع الجهات المختصة في وزارة الأشغال والمرور وبلدية الكويت.
- 9- تسمية الشوارع، وضع معايير واضحة ودقيقة لتسمية الشوارع وعدم إطلاقها لمقترحات غير مدروسة.
- 10- سلامة الأغذية، الحرص على سلامة المواطن من خلال سلامة الأغذية، ومتابعة تفعيل الهيئة العامة للأغذية وتدريب أي عواقب تواجهها وأن يكون لها حق الضبطية القضائية.
- 11- جائزة التميز البلدي، أن أعمل على وضع تنظيم لإنشاء جائزة تحقق المنافسة بين فروع بلدية الكويت في المحافظات والمناطق السكنية وفق معايير معلنة ولجنة تحكم محايدة، تهدف للإرتقاء بالخدمات البلدية.
- 12- تطوير أداء المجلس البلدي:
  - أن أعمل على تعزيز استقلالية الأمانة العامة للمجلس البلدي إدارياً ومالياً.
  - أن أقتضد تدخل أعضاء المجلس البلدي في التعيينات والترقيات والنقل والذب في جهاز بلدية الكويت.
  - أن أدمع تطوير أداء الإدارة القانونية في بلدية الكويت.
  - أن أعمل على زيادة جودة التنسيق بين المجلس البلدي وجهاز بلدية الكويت.
- 13- التشريعات والقرارات، مراجعة التشريعات والقرارات البلدية بشكل يمنع الفساد الذي يسبب من خلال الاستثناءات والتجاوزات واستغلال الثغرات، وأن أعمل على:
  - إيقاف استثناءات البناء الاستثماري والسكني والتجاري.
  - التصدي لأي مخالفات في مشاريع B.O.T.
  - معالجة المخالفات والتجاوزات في مشروع أبو فطيرة وعقد النظافة والإعلانات وسوق الجمعة والشرايع المشابهة.

**كما ندعو الناخبين الكرام لأن يعطوا صوتهم لمن يوقع على هذا الميثاق من المرشحين والمرشحات**

(والله ولي التوفيق)

للإستفسار، جمعية الشفافية الكويتية - ت، 25358901، ف، 25358903



## مراقبة الانتخابات

بهدف التأكيد من شفافية ونزاهة انتخابات المجلس البلدي الحادية عشر التي جرت في يوم السبت الموافق ٢٠١٣/٩/٢٨م شكلت جمعية الشفافية الكويتية (المفوضية الأهلية لشفافية الانتخابات)، فريقا محليا ضم (٣٤) مراقبا، توزعوا على الدوائر الانتخابية العشر. قام الفريق بزيارة مقار اقتراع في جميع الدوائر الانتخابية العشر، وخرج بمجموعة من الملاحظات التي تم ذكرها تفصيلا في تقرير المفوضية الختامي بعد الانتخابات.. وهي ملاحظات لا تخدش في نزاهة الانتخابات.

## ٣) العلاقات الدولية للمفوضية

### برنامج التمويل الانتخابي - الكويت

عقد في الكويت خلال شهر أبريل ٢٠١٣ ورشة عمل بشأن تمويل الانتخابات والتمويل السياسي، بتنظيم من "برلمانيون عرب ضد الفساد"، شارك فيها عدد من أعضاء الجمعية، وهي معنية بدراسة التجارب الدولية الفضلى بشأن سقف الإنفاق الانتخابي، والتمويل الذي تقدمه الدولة للأحزاب والمرشحين الذين يخوضون الانتخابات، والدعم المالي السياسي الذي يستخدم لشراء الأصوات.

### الشبكة العربية لديمقراطية الانتخابات

عقد في بيروت اجتماع الهيئة الإدارية للشبكة يوم ١ نوفمبر ٢٠١٣ بحضور وفود من ١٠ دولة عربية وهي: البحرين والكويت والسعودية والعراق ولبنان وفلسطين والأردن ومصر والمغرب وموريتانيا، حيث تم مناقشة إستراتيجية الشبكة في تحديد الأولويات في موضوع مراقبة الانتخابات، وهيكلية تكوين فريق مراقبة للشبكة، ومناقشة معايير الانضمام للشبكة، ومناقشة أجندة الانتخابات المقبلة في البلاد العربية والخطوات المستقبلية للشبكة.

## الهيئة الرقابية

تتولى إدارة أعمال "المفوضية" كل من:

- |                 |                |                |                    |
|-----------------|----------------|----------------|--------------------|
| - صلاح الغزالي  | - د.سحر الحملي | - ماجد المطيري | - د.معصومة ابراهيم |
| - د.محمد الفيلي | - بسمة السيف   | - مهند المسباح |                    |

## تاسعا - مركز تمكين المرأة

إيماناً من الجمعية بدور المرأة الأساسي في تحقيق التنمية وبناء الكويت، وحيث صادقت الكويت على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) ، ونظراً لأن المرأة تلعب دوراً جوهرياً ومصيرياً في تربية المواطن الصالح وإعداد الأجيال القادمة على النزاهة والمساءلة، فإن العناية بها ودعم حقوقها الاقتصادية والسياسية سيؤثر إيجابياً على جهود مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة ودعم حقوق الإنسان.

### المؤتمر الصحفي

وفي ٢٠١٣/٣/١٦ نظم المركز مؤتمراً صحفياً تم خلاله الإعلان عن تخصيص السادس عشر من مايو للاحتفال به سنوياً ، وهو اليوم الذي حصلت فيه المرأة الكويتية على حقها السياسي، كما دعا المركز الجهات المعنية في الدولة إلى اعتماد هذا التاريخ لتنظيم احتفالية للتذكير بهذا الانجاز ولحث المرأة على القيام بدورها الصحيح في ممارسة هذا الحق.

### احتفالية يوم المرأة الكويتية

نظم المركز في مقر الجمعية احتفالية عامة في يوم الأربعاء ٢٠١٣/٥/١٥ بمناسبة "يوم المرأة الكويتية" الذي يصادف ١٦ مايو، وذلك لمناقشة المحاور التالية: الإعلام والمرأة والشباب ، المرأة والتنمية الاقتصادية ، تمكين المرأة التشريعي ، تمكين المرأة في الوظائف القيادية العامة.

شارك في الاحتفالية كلا من: وزير الدولة لشؤون مجلس الوزراء ووزير الدولة لشؤون البلدية معالي الشيخ / محمد عبدالله المبارك، ووزير الإعلام ووزير الدولة لشؤون الشباب معالي الشيخ / سلمان الحمود الصباح، رئيس الجمعية السيد صلاح الغزالي، رئيس المركز د.سحر الحملي، نائبة الرئيس د.حنان الخلف.

### الاستراتيجية

أعد المركز خطة استراتيجية لتنظيم توجهاته وأعماله، وهي في مرحلة اعتمادها للبدء في تنفيذها.

### تمكين المرأة في القطاع الخاص

شاركت السيدة عزيزة الملا في ورشة عمل حول تمكين المرأة في القطاع الخاص، من تنظيم جمعية الشفافية اللبنانية و منظمة الشفافية الدولية، خلال الفترة ٢٠١٣/١/١٠-٩ في بيروت، تم خلالها تقديم الورشة من قبل العديد من الشخصيات أصحاب المشاريع والتجار اللبنانية الناجحة، حيث شارك فيها ممثلين عن المجتمع المدني في الكويت، مصر، اليمن، لبنان، البحرين، تونس، المغرب.



## مؤشر تمكين المرأة في جائزة الكويت للشفافية والإصلاح

تقدم المركز إلى "جائزة الكويت للشفافية والإصلاح" باقتراح لإدراج أسئلة في استمارات التقييم التي يتم إجراؤها سنويا للجهات العامة في "مؤشر مدركات الإصلاح في الجهات العامة"، وقد وافق مجلس أمناء الجائزة على الاقتراح وتم إدراج عدد من الأسئلة في أكثر من استبانة للمؤشر القادم، وهذا من شأنه تسليط الضوء على حجم الخلل في الجهات العامة في التعيين في المناصب العليا إن كانت منحازة إلى أحد الجنسين، وسيساهم المؤشر مع مرور الوقت في تخفيف تلك الفجوة.

### الهيئة الإدارية:

- د.سحر الحملي - رئيسة
- د. حنان الخلف، نائبة الرئيسة
- منال الكندري
- أمينة شهاب
- عزيزة الملا
- مشاعل الدوسري
- تهاني الخالدي



## عاشرا - أنشطة محلية

### الملتقى الثقافي

بالتعاون مع البنك الدولي تم تنظيم الملتقى الثقافي بعنوان: (تعزيز الحوكمة ومكافحة الفساد: التحديات في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا) بمشاركة السيد جونتر هيدنوف، مدير القطاع الحكومي والحوكمة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا - البنك الدولي، وذلك يوم الأربعاء ٢٠١٣/١/٣٠، في مقر الجمعية.

### ميثاق التضامن بين جمعيات النفع العام

تشارك الجمعية في الاجتماعات الخاصة بميثاق التضامن الذي تشارك فيه قرابة ٢٥ جمعية نفع عام، كما تشارك في الأمانة العامة للميثاق التي تتكون من سبعة جمعيات، حيث يهدف الميثاق الى التنسيق فيما بين الجمعيات في القضايا المشتركة في العلاقة مع وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ماليا وإداريا.

### الغبقة الرمضانية للشفافية

تنظم الجمعية سنويا خلال شهر رمضان الكريم حفل استقبال اجتماعي مفتوح يشارك فيه أعضاء الجمعية وأصدقائها، كما يشارك فيه مسؤولين في الحكومة ومجلس الأمة وجمعيات النفع العام وعدد من أعضاء السلك الدبلوماسي في الكويت.

وقد تم تنظيم هذا اللقاء في يوم الاثنين ١٣ رمضان الموافق ٢٠١٣/٧/٢٢م في مقر الجمعية، اليرموك.

### الكويت عاصمة النفط

استمرت الجمعية في استضافة الفريق التطوعي "الكويت عاصمة النفط" الذي يعمل على إعداد وتسويق تلك الفكرة بالتعاون مع أطراف عدة في الحكومة والمجتمع.



## حادي عشر - العلاقات الدولية

### (١) منظمة الشفافية الدولية:

#### تجديد عضوية الجمعية

تقوم منظمة الشفافية الدولية بعمل مراجعة كل ثلاث سنوات لمدى التزام فروعها حول العالم بالاشتراطات اللازمة لاستمرار العضوية، وقد تم خلال هذا العام تجديد عضوية جمعية الشفافية الكويتية في منظمة الشفافية الدولية بعد عملية تقييم شاملة للنظم واللوائح والانجازات التي تقوم بها الجمعية لتعزيز الشفافية ومكافحة الفساد.

#### ورشة لاستعراض تقرير منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ٢٠١٣/٢/٥م، بيروت:

بدعوة من منظمة الشفافية الدولية في بريطانيا - برنامج الدفاع والأمن، شارك ممثلا عن جمعية الشفافية الكويتية اللواء ركن طيار متقاعد صابر السويدان في ورشة "تقرير منطقة الشرق الأوسط وأفريقيا لمؤشر الحكومات لمكافحة الفساد في قطاعي الدفاع والأمن".

#### المائدة المستديرة الإقليمية - تونس

نظمت الشفافية الدولية "المائدة المستديرة الإقليمية الثانية" في تونس، شارك فيها كل من : اعتدال العيار، د.رياض الفرس، في اليوم الأول ٣٠ مايو ٢٠١٣، تم مناقشة "هيئات مكافحة الفساد في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، تطوير سبل التفاعل مع منظمات المجتمع المدني - تعزيز السياسات الوطنية لمكافحة الفساد" حيث تم توزيع دراسة مقارنة لهيئات مكافحة الفساد في منطقة الشرق الأوسط من مرصد الرشوة والنهوض بالشفافية بالمغرب (ترانسبارنسي المغرب)

كما عقد "اجتماع الربيع الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا" يومي ٣١ مايو - ١ يونيو، يهدف لتحديد الأولويات البرامجية الوطنية والإقليمية في أعمال مكافحة الفساد ووضع مناهج الفروع ودعم الأمانة لهذه الأعمال.. وفي اليوم الأخير عقد ورشة حول إدارة استطلاعات الرأي واستخراج النتائج، و وسائل التواصل بين الأمانة والفروع في الشفافية الدولية.

#### المائدة المستديرة الإقليمية - الأردن

عقد في منطقة البحر الميت يومي ٣٠-٣١ أكتوبر ٢٠١٣ مائدة مستديرة لمتابعة أعمال الملتقى الإقليمي الثاني لهيئات مكافحة الفساد في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا "تعزيز التفاعل مع منظمات المجتمع المدني- ترويج السياسات الوطنية لمكافحة الفساد".. وذلك لمناقشة بناء ثقافة النزاهة في الجهات العامة، ومناقشة تطوير العلاقة بين هيئات مكافحة الفساد والمنظمات الأهلية ومجالات التعاون، شارك فيها : صلاح الغزالي ومهند المسباح، كما شارك من الهيئة العامة لمكافحة الفساد عبدالوهاب المزيني.

## الاجتماع السنوي للشفافية الدولية - برلين

تنظم الشفافية الدولية اجتماعا سنويا AMM لجميع فروعها حول العالم، بهدف تبادل الخبرات والتجارب والاطلاع على أفضل الممارسات الدولية في مجال تعزيز الشفافية ومكافحة الفساد، كما يتم بحث العلاقات المشتركة بين الفروع والمنظمة الأم، وبين الفروع نفسها داخل الأقاليم وعبر القارات، بالإضافة إلى عقد جمعية عمومية يتم خلالها استعراض التقارير الإدارية والمالية وغيرها من التقارير، ويتم تنظيم انتخابات جزئية بشكل سنوي.

وقد عقد الاجتماع لهذا العام في جمهورية ألمانيا الاتحادية - برلين خلال الأيام من ٧-١٠ نوفمبر ٢٠١٣، حضره كل من: صلاح الغزالي، عبدالإله معرفي، صلاح الدين الشمري

تم تخصيص اليوم الأول ٢٠١٣/١١/٧ للاجتماعات الإقليمية، فالجلسة الأولى كانت بشأن مالية المنظمة وإقليم MENA ، وفي الجلسة الثانية كانت بعنوان "لا للإفلات من العقاب" ، والجلسة الثالثة كانت بشأن جامعة أسسها بيتر أيجن، والجلسة الرابعة كانت عن العلاقة مع هيئات مكافحة الفساد.. كما تم استعراض التقرير المالي لمنظمة الشفافية الدولية، وكذلك تم متابعة تنفيذ توصيات منظمة الشفافية الدولية.

وتم في اليوم الثاني عقد اجتماع عام للاحتفال بمناسبة مرور عشرين سنة على تأسيس منظمة الشفافية الدولية منذ عام ١٩٩٣م، بدأ بكلمة الرئيسة هوجت لابل، ثم كلمة بيتر أيجن، ثم كلمة نائب رئيس البنك الدولي للنزاهة، وفي الجلسة التالية تم تكريم رئيس ألمانيا السابق السيد فرانك فوجل، كما تم تكريم شخصيتين في جائزة النزاهة العالية، وخصصت الجلسة التالية بشأن No To IMPUNITY لا للإفلات من العقاب.

وفي اليوم الثالث عقدت ثلاث جلسات، استهل الاجتماع بكلمة للرئيسة السيدة هوجت لابل، وفي الجلسة الثانية تم الحديث بشأن "الإفلات من العقاب" من جانب آخر، وفي الجلسة الثالثة تم التركيز على "الأمن الإلكتروني".

وفي اليوم الرابع والأخير ٢٠١٣/١١/١٠ عقدت الجمعية العمومية للمنظمة، وجرى الحديث بشأن (١) التغييرات المؤسسية الابتكارية، والمراقبة بين الشفافية والخصوصية، وأخيرا انتخابات ٢٠١٤ للمقاعد التي خلت في مجلس إدارة المنظمة.

## (٢) الشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

عقد المؤتمر الرابع للشبكة خلال الفترة ١٤-١٦ ابريل ٢٠١٣ في بيروت - لبنان، حيث شارك فيه السيد صلاح الغزالي، كما شاركت وفود رسمية من كل الدول العربية باستثناء الكويت، ووفود أهلية من معظم الدول العربية.



في اليوم الأول عقدت الجلسة العامة الثانية للمجموعة غير الحكومية للشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، ثم الجلسة الافتتاحية الرسمية.

وفي اليوم الثاني تم مناقشة أبرز مستجدات جهود الوقاية من الفساد ومكافحته في البلدان العربية، ثم في الجلسة التالية خصصت للدروس المستفادة من التجارب العربية في مكافحة الفساد خلال العقد الأخير وأفاق تطويرها في ضوء التجارب المقارنة، ومساء أقيم للمشاركين حفل العشاء في السراي الكبير بدعوة من دولة رئيس مجلس الوزراء في الجمهورية اللبنانية.

وفي اليوم الثالث خصصت الجلسة الثالثة للابتكار والتجديد في الوقاية من الفساد، بينما خصصت الجلسة الرابعة للابتكار والتجديد في تجريم الفساد وملاحقته، وفي الجلسة الخامسة خصصت للابتكار والتجديد باعتماد مقاربات قطاعية لمكافحة الفساد.

### ٣) أنشطة دولية هامة:

#### مؤتمر تعزيز المواطنة ومكافحة الفساد في المنطقة العربية

تحت رعاية الأمير الحسن بن طلال نظم مركز الشفافية الأردني بالتعاون مع مركز الرؤى للدراسات التنموية والإستراتيجية مؤتمرا خلال الفترة ١٢-١٣/٢/٢٠١٣، بمشاركة رؤساء هيئة مكافحة الفساد الأردني والفلسطيني وديوان المحاسبة الأردني، وجمعيات الشفافية في المغرب والبحرين وليبيا، ومسؤولون في شؤون مكافحة الفساد في السويد وهولندا وفنلندا.

وقد قدم رئيس الجمعية صلاح الغزالي ورقة بشأن تجربة جمعية الشفافية الكويتية.

#### إطلاق "المبادرة العربية لدعم حكم القانون"

للمساهمة في مسار البناء الديمقراطي ضمن معايير حكم القانون والإدارة الرشيدة، وبدعوة من المركز العربي لتطوير حكم القانون والنزاهة، تمت المشاركة في اجتماعين عقدا في بيروت بهدف إنشاء تحالف إقليمي " المبادرة العربية لدعم حكم القانون" ، الاجتماع الأول تم في ٢٠١٣/٣/١م والاجتماع الثاني تم في ٢٠١٣/٦/٦ ، في مبنى الأمم المتحدة، شارك فيهما ممثلون عن عدة منظمات أهلية في الوطن العربي من الكويت والأردن والبحرين وتونس والعراق وليبيا واليمن ولبنان معهد لاهاي لتدويل القانون ومنظمة إسكوا - الأمم المتحدة.

## ملتقى بغداد الدولي

نظمت هيئة النزاهة العراقية بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ملتقى بغداد الدولي - تقييم استراتيجية مكافحة الفساد واسترداد الأصول، وذلك خلال الفترة ٨-٩/٥/٢٠١٣، بمشاركة وفود رسمية وأهلية من: الكويت، لبنان، الأردن، البحرين، ليبيا، المغرب، اليمن. حضر الملتقى رئيس الجمعية، كما شارك في الحضور السفير الكويتي السيد علي المؤمن، وقد ركز الملتقى على "استرداد الأصول المنهوبة".

وعلى هامش جلسات الملتقى، عقد اجتماع لأعضاء (الشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد)، كما تم زيارة مقر هيئة النزاهة وزيارة مقر الأكاديمية العربية لمكافحة الفساد التابعة للهيئة.

## ندوة " دور المراجعة الداخلية في حماية النزاهة ومكافحة الفساد "

نظمتها الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد في المملكة العربية السعودية، وذلك خلال الفترة ١-٢/٦/٢٠١٣ شارك فيها رئيس هيئة مكافحة الفساد بالأردن، ونائب رئيس البنك الدولي للنزاهة، ورئيس المجلس الاستشاري لرجال الأعمال في الشفافية الدولية، ومنظمة الـ ( OECD ) ومشروع العدالة العالمي، ومدير المخاطر الإقليمي بوحدة الاستخبارات الاقتصادية بالمملكة المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة UNODC، فيما حضر من المجتمع المدني جمعية الشفافية الكويتية فقط ممثلة برئيسها.. وقد ركزت الندوة على دور المراجعة الداخلية في مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة ومقومات نجاحها مع استعراض تجارب دولية ومحلية.

## شبكة منظمات المجتمع المدني من أجل فعالية التنمية

شاركت الجمعية في الاجتماع الإقليمي: من فعالية المساعدات إلى فعالية التنمية، يومي ٢٢-٢٣/٦/٢٠١٣ في أربيل شمال الجمهورية العراقية، الذي نظّمته الشبكة بالتعاون جمعية الأمل العراقية، وقد حضر اللقاء جمعيات شفافية، وتنمية، وحقوق إنسان، من: العراق، الكويت، البحرين، اليمن، لبنان، مصر، تونس، المغرب، موريتانيا، الأردن، بالإضافة إلى ممثلين عن حكومة وبرلمان كردستان.

وقد تناول الاجتماع الذي حضره رئيس الجمعية مفاهيم ومقاربات مؤسسية لمنظور فعالية التنمية، والبنية المواتية لفعالية التنمية في المنطقة العربية والتزامات منظمات المجتمع المدني، ومواصلة وتقوية انخراط منظمات المجتمع المدني بالإقليم في مسار فعالية التنمية، وتفعيل آليات عمل شراكة منظمات المجتمع المدني من أجل فعالية التنمية انطلاقاً من منظور الإقليم.





## برنامج أفضل ١٠ دول بالشفافية:

الهدف من برنامج الزيارات هو الاطلاع على أفضل الممارسات في تلك الدول التي جعلتها في مقدمة دول العالم في مجال الشفافية والحوكمة الجيدة ومنها: هولندا وفنلندا والنرويج والسويد والدانمرك وسويسرا وكندا وأستراليا ونيوزيلندا وسنغافورة.. وقد قام وفد من جمعية الشفافية الكويتية بزيارة هولندا خلال الفترة من ١٦ - ١٨ ديسمبر ٢٠١٣ للالتقاء بالمسؤولين عن الجهات المعنية بمكافحة الفساد في القطاعين العام والخاص والمجتمع المدني الهولندي.

لقد تم التعاون والتنسيق مع سعادة السفير الهولندي في الكويت حيث تم تحديد الجهات المستهدفة بالزيارة وتنظيم اللقاء بكبار المسؤولين فيها، من خلال جدول أعمال مكثف خلال ثلاثة أيام، حيث تم زيارة: أمين المظالم الوطني، مركز المشورة للمبلغين، ٣- ديوان المحاسبة الهولندي، جمعية الشفافية الهولندية، وزارة الداخلية، وزارة العدل والأمن، النيابة العامة، وزارة الخارجية الهولندية، مكتب النزاهة الوطني الهولندي، إذاعة هولندا العالمية، شركة سبيك أب.

كما تم التنسيق مع السفارة الكويتية في هولندا، الذين قدموا الدعم اللوجستي للوفد الكويتي طوال أيام الزيارة، مما ساهم في نجاحها.. وقد ضم الوفد: رئيس الجمعية صلاح الغزالي وعضوة مركز الفرعة والإرشاد القانوني في الجمعية بسمه السيف وعضو المفوضية الأهلية لشفافية الانتخابات في الجمعية مهند المسباح.



## ثاني عشر - شؤون الجمعية الداخلية

### الجمعية العمومية العادية

تم تنظيم اجتماع "الجمعية العمومية العادية - السابعة" في ٢٩/٤/٢٠١٣ وذلك في مقر الجمعية، وتناول جدول أعمال الجمعية الآتي:

- (١) النظر في التقرير الإداري لعام ٢٠١٢ م، وبعد المناقشة تم اعتماده بإجماع الحاضرين.
- (٢) اعتماد الحساب الختامي لعام ٢٠١٢: تم عرض موجز حول الحساب الختامي للجمعية وبعد المناقشة تم اعتماده بإجماع الحاضرين، كما تم توجيه الشكر من الجمعية العمومية إلى مكتب (البيع وشركاهم، محاسبون قانونيون) على تطوعهم لإعداد التقرير.
- (٣) الإطلاع على مشروع الميزانية التقديرية لعام ٢٠١٣ والموافقة عليه.
- (٤) بحث الاقتراحات المقدمة من الأعضاء.
- (٥) اختيار مراقب الحسابات: تم اعتماد مكتب (البيع وشركاهم، محاسبون قانونيون) ليكون مراقبا للحسابات عن السنة المالية ٢٠١٣ م.

### حفل تكريم أعضاء الجمعية:

تم إقامة حفل تكريم للمتطوعين المشاركين في لجان الجمعية لمدة سنة، وذلك بعد الانتهاء من اجتماع الجمعية العمومية العادية السابعة.

### التمويل

بههدف تحسين وضع إيرادات الجمعية، تم القيام بالأنشطة التالية:

- الاتفاق مع منظمة الشفافية الدولية لتقديم الخبرات للجمعية لتحسين وضع إيراداتها المالية، حيث تم اختيار خبير دولي وتمويل مصاريفه لتقديم الاستشارات للجمعية.
- تنظيم ورشة العمل الأولى (برنامج الإرشاد في جمع التمويل) خلال يومي ٨-٩/١/٢٠١٣ حضرها عدد من المتطوعين في الجمعية.
- تنظيم ورشة العمل الثانية (كتابة عروض التمويل) يوم ١١/١٢/٢٠١٣ حضرها عدد من المتطوعين في الجمعية.



- المشاركة في ورشة عمل حول التدريب المالي والتمويل في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا يومي ٢٦ - ٢٧/٣/٢٠١٣ في بيروت، شاركت فيها منسقة لجنة التمويل إيمان عزت.
- المشاركة في ورشة عمل أقيمت في برلين حول التمويل، شاركت فيها ديسر الحملي.
- إعداد استراتيجية التمويل وخطة زمنية لجمع التبرعات للجمعية.

### نقل مقر الجمعية

بسبب بيع المنزل الذي اتخذته الجمعية مقرا لها منذ إشهارها في ٢٠٠٦ في منطقة اليرموك، تم نقل مقر الجمعية إلى الموقع الجديد في منطقة حولي مقابل الدائري الرابع مبنى اتحاد الجمعيات التعاونية الاستهلاكية، الدور الأول.

### حفل تكريم متطوعي الانتخابات

تم تكريم متطوعي المفوضية في حفل أقيم في شهر يوليو ٢٠١٣ بعد انتهاء الانتخابات مباشرة، في مقر الجمعية باليرموك، وقد تم توزيع شهادات التكريم، كما تم دعوة المكرمين لبوفيه العشاء. وقد حضر حفل التكريم عدد من أعضاء مجلس الأمة ممن فازوا مؤخرا وتم الطلب منهم تبني اقتراحات القوانين التي أعدتها الجمعية، وهي:

- قانون تعارض المصالح وقواعد السلوك العام.
- قانون حق الإطلاع.
- قانون شفافية مجلس الأمة ونزاهته.
- قانون الهيئة العامة للديمقراطية.
- قانون الدوائر الانتخابية.
- قانون الجماعات السياسية.

### إستراتيجية الشفافية

نظرا لأهمية مراجعة إستراتيجية الشفافية التي تم وضعها في ٢٠٠٨، فقد تم تشكيل فريق عمل (الخطة الإستراتيجية الثانية ٢٠١٣ - ٢٠١٧)، حيث انعقد الاجتماع الأول للفريق في ٢٠١٣/١/١٥م، كما انعقد آخر اجتماع الفريق في ٢٠١٣/٣/٣١م، حيث تم رفع الوثيقة إلى مجلس الإدارة الذي اعتمدها، ثم تمت طباعتها وتوزيعها.



## لوائح الجمعية

في اجتماع مجلس الإدارة المنعقد يوم ٢٠/٢/٢٠١٣ ، وبعد فترة من التحضيرات، تم إقرار ما يلي:

- إصدار لائحة العمل السياسي.
  - تعديل لائحة تعارض المصالح.
  - تعديل اللائحة الداخلية.
  - تعديل اللائحة المالية.
- وقد تم طباعتها في كتيب متكامل لتسهيل تداولها.

## مجلس الإدارة ٢٠١٢ - ٢٠١٤

Mr. Salah Alghazali  
Chairman

صلاح محمد الغزالي  
رئيس مجلس الإدارة

صلاح الحميضي  
أمين السر  
Mr.Salah Alhumaidhi  
Secretary General

سلمى العيسى  
عضو مجلس الإدارة  
Mrs. Salma Alessa  
Board Member

د.رياض الفرس  
عضو مجلس الإدارة  
Dr. Riyadh Faras  
Board Member

صلاح الدين الشمري  
عضو مجلس الإدارة  
Mr.Salah A.  
Alshammari  
Board Member

عبدالله معرفي  
نائب رئيس مجلس الإدارة  
Mr.Abdulilah Marafie  
Vice Chairman  
اعتدال العيار  
Mrs. Etedal Alayyar  
أمين الصندوق  
Treasurer  
عبدالعزیز الخطيب  
عضو مجلس إدارة  
Mr.Abdulaziz  
Alkhateeb  
Board Member

ماجد المطيري  
عضو مجلس إدارة  
Mr.Majed Almutairi  
Board Member